

**ЦЕНТР АККРЕДИТАЦИИ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2010 ГОД**

**Утвержден на 8-м заседании
Совета по аккредитации ООС
от 25.02.11г.**

г. Бишкек, 2010 год



1. Сокращения, используемые в отчете:

ИК – инспекционный контроль
ИЛ – испытательная лаборатория
КЛ – калибровочная лаборатория
КР – Кыргызская Республика
КЦА – Кыргызский центр аккредитации - национальный орган по аккредитации Кыргызской Республики
Лаб. - лаборатория
МАС - Межрегиональная ассоциация по стандартизации
МГС - межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ
МК - международный консультант
МЛСИ – межлабораторные сравнительные испытания
МС – международный стандарт
МЭР КР – Министерство экономического регулирования Кыргызской Республики
НПА – нормативный правовой акт КР
НСА – национальная система аккредитации КР
ООС - орган по оценке соответствия
ОС – орган по сертификации
СМ – система менеджмента
ТК – технический комитет
ЦА – Центр аккредитации при Министерстве экономического регулирования КР
ЦИСМ – центр испытаний и сертификации
ЦСМ при МЭР КР – Центр стандартизации и метрологии при МЭР КР
GTZ - Германское общество по техническому сотрудничеству.

2. Центром аккредитации при Министерстве экономического регулирования КР проводилась работа в соответствии с постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 16.11.06г. № 795 и от 05.03.2010г. № 128 "О Центре аккредитации при Министерстве экономического регулирования КР", а также мероприятиями, утвержденными Программой работ аккредитации на 2010г. и Планом стратегического развития КЦА на 2008-2010 годы.

На основании Указа Президента КР «О некоторых мерах по эффективному обеспечению деятельности Министерства экономического регулирования КР» (УП № 561 от 04.12.09г.) КЦА преобразован в Центр аккредитации при Министерстве экономического регулирования КР разработано положение о Центре аккредитации при Министерстве экономического регулирования КР, которое утверждено постановлением Правительства КР № 128.



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

Структура и штатное расписание ЦА утверждены приказом МЭР КР № 85 от 01.04.10г. в количестве 15 ед. (без обслуживающего персонала) и 3 ед. МОП.

В связи с присоединением Центра аккредитации при МЭР КР в установленном порядке осуществлены перерегистрация Кыргызского центра аккредитации в Центр аккредитации при Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики в качестве юридического лица, в установленном порядке осуществлено уничтожение печатей и штампов КЦА, изготовление новых печатей и штампов, разработка и изготовление бланков писем и приказов ЦА, издан приказ о переводе специалистов КЦА в ЦА при МЭР.

В целях обеспечения беспристрастности, установленного международным стандартом ИСО/МЭК 17011:2004 «Общие требования к органам по аккредитации, аккредитующим органы по оценке соответствия», в настоящее время осуществляются мероприятия по выделению Центра аккредитации из состава Министерства экономического регулирования КР.

С момента образования КЦА/ЦА проведено 7 заседаний Совета по аккредитации органов по оценке соответствия и 1 круглый стол по вопросу проведенного в конце прошлого года реформирования системы технического регулирования. В текущем году распоряжением Правительства КР от 11.08.2010г. № 25-р сформирован новый состав Совета с включением на основе рекомендаций ведущих оценщиков признанных на международном уровне органов по аккредитации председателей технических комитетов по аккредитации. В декабре проведено 7-е заседание Совета, на котором избраны: новый председатель Совета - Панкратов О.М. – заместитель министра экономического регулирования КР и его заместитель - Урманбетов Д.А. – директор ЦА. На заседании уточнены некоторые организационные вопросы деятельности Совета, рассмотрены: отчет Центра и другие вопросы, касающиеся его деятельности.

В прошедшем году в установленном законодательством порядке в Кыргызпатенте зарегистрирован логотип КЦА, являющейся также знаком/символом аккредитации. Разработан порядок его использования аккредитованными ООС.

В течение года проведено 4 заседания ТК Лаб., 11 заседаний подкомитетов ТК Лаб., 5 заседаний ТК ОС, на которых одобрены, разработанные с участием членов ТК и подкомитетов ТК Лаб.:

- руководства по применению международных стандартов в области аккредитации;



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

- актуализированные (с учетом гармонизации с международными требованиями) процедуры по аккредитации: подачи заявки на аккредитацию, проведения экспертизы, оценки на месте, инспекционного контроля за деятельностью аккредитованных ООС.

На заседаниях рассмотрены проекты технического регламента на пищевую продукцию и формы оценки соответствия.

На последнем 8-м расширенном заседании ТК ЛАБ рассмотрена и обсуждена информация о результатах ГАП-анализа, проведенного со стороны экспертов TURKAK, в части выполнения требований по прослеживаемости измерений с привлечением представителей соответствующих структур технического регулирования, ЦСМ – национального метрологического органа, держателя эталонов, государственного метрологического надзора и органа аккредитации. В результате пришли к единому мнению о необходимости разработки плана действий по созданию целого комплекса мероприятий для рассмотрения и проведения работ в данном направлении, координацию работ по инициации этих работ взял на себя отдел обеспечения единства измерений управления технического регулирования и обеспечения единства измерений МЭР КР (ОАЛ: подготовка и сбор материалов и переговоры с техническими экспертами и метрологами по вопросам прослеживаемости измерений, организация и проведение заседания, информация об этой проблеме на сайте).

В соответствии с ИСО/МЭК 17011, в целях оценки адекватности действующих процедур, соответствия деятельности ЦА и демонстрации результативности и эффективности СМ, проведен анализ со стороны руководства, в т.ч. по итогам проведенного в 2009 году внутреннего аудита отделов КЦА и разработанных по его результатам корректирующих мероприятий.

По итогам проведенного анализа:

- уточнена политика в области качества ЦА;
- определены цели в области качества ЦА;
- утверждены план и график проведения внутреннего аудита в 2010 году;
- разработан План мероприятий по реализации решений Совещания по качеству и др.

В целях получения результатов оценки достижимости и эффективности соответствия международному стандарту ИСО/МЭК 17011 до приезда группы оценки из международной организации по аккредитации ИЛАС при финансовой поддержке доноров осуществлены:

- 2 аудита (март, октябрь) соответствия ЦА требованиям ИСО/МЭК 17011 со стороны ведущего оценщика признанного на международном уровне органа по аккредитации Костарики (Б. Панигуа);



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

- Гар-анализ (ноябрь) со стороны эксперта, ответственного по качеству Турецкого агентства по аккредитации TURKAK Gokhan Birbil, имеющего многолетний опыт участия в группах оценки от региональной организации по аккредитации Евросоюза (ЕА) органов по аккредитации, присоединившихся к Соглашениям ILAC и IAF, а также проведения обучающих семинаров по международным стандартам в области аккредитации в рамках Межрегиональной ассоциации по стандартизации МАС

По результатам проведенных оценок представлены замечания в целях совершенствования деятельности ЦА.

В соответствии с утвержденными планом и графиком проведены внутренние аудиты на соответствие требованиям ИСО/МЭК 17011 всех 3-х отделов ЦА. Отмечено значительное сокращение установленных несоответствий по сравнению с предыдущими годами в отделе аккредитации лаборатории.

По проведенному внутреннему аудиту отдела организации работ по аккредитации по выявленным несоответствиям приняты соответствующие административные меры со стороны руководства ЦА. В установленном процедурами КЦА порядке осуществляется контроль исполнения разработанных КД.

В рамках Соглашения между TURKAK и КЦА о сотрудничестве в области аккредитации (05.2008г.) и Проекта «Сокращение технических барьеров предпринимательству и торговле», финансируемого Всемирным Банком, специалистами TURKAK в ноябре- декабре проведены обучающие практические семинары по международным стандартам/Руководству:

- ИСО/МЭК 17025, устанавливающим требования к компетентности лабораторий и системе Программ профессионального тестирования, с 37-мью техническими экспертами, оценщиками и представителями Провайдеров Программ проверки на качество испытаний по 16-ти видам деятельности (эксперт TURKAK, заместитель Генерального секретаря TURKAK г-н H.Irfan Aksoy);

- Руководству ИСО/МЭК 65, устанавливающему требования к компетентности органов по сертификации продукции и услуг, и международному стандарту ИСО/МЭК 17021, устанавливающему требования к компетентности органов, выполняющих аудит и сертификацию систем менеджмента с 34-тью специалистами Республики (генеральный Секретарь TURKAK г-н Atakan Bashturk).

3. ЦА обеспечивалось взаимодействие с международными организациями по аккредитации ILAC и IAF, национальными органами по аккредитации стран дальнего зарубежья и стран СНГ.



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

С учетом поданной в августе прошлого года официальной заявки на проведение предоценки со стороны ИЛАС в мае текущего года отправлены все предусмотренные документы, подтверждающие компетентность ЦА, переведенные на английский язык с помощью Международного торгового центра ИТС и Швейцарского Бюро по сотрудничеству в КР SECO: 39 документов, используемые формы, отчеты, информация о выполнении требований, реестры и т.п. (около 800 страниц текста).

Данные документы подлежат экспертизе членами экспертной группы до приезда в ЦА для проведения оценки на месте.

Осуществляется постоянное взаимодействие с Секретариатом по вопросам приезда экспертной группы ИЛАС. В начале сентября ЦА направлена очередная информация с запросом даты приезда, в том числе сообщением о стабильности политической ситуации в Республике.

На заседании Генеральной Ассамблеи ИЛАС/IAF, состоявшемся в конце октября, при встрече представителей ЦА с Секретарем ИЛАС сообщено о проведении формирования экспертной группы ИЛАС по оценке ЦА, о передаче в ноябре представленных документов для проведения анализа и о приезде для проведения оценки на месте в I квартале 2011 года.

С учетом поданной заявки на членство в международный форум по аккредитации IAF в июле получено подтверждение принятия КЦА в качестве члена – наблюдателя со статусом специально признанной организации на срок 3 года по причине отсутствия достаточного опыта работы с органами по сертификации систем менеджмента и систем управления окружающей средой. На сайте IAF размещена информация и логотип КЦА.

ЦА получено письмо от Секретариата Тихоокеанского Сотрудничества по Аккредитации (Pacific Accreditation Cooperation) с предложением подать заявку на присоединение к Меморандуму о взаимопонимании РАС, а также получены Положение РАС, Меморандум о взаимопонимании, правила по калькуляции членских взносов, заявка на присоединение к Меморандуму РАС, требования для членов РАС.

Получено одобрение со стороны МЭР КР по проведению работ по вступлению Центра аккредитации в РАС и присоединению к Меморандуму о взаимопонимании. В настоящее время направлено письмо донорам об оказании помощи в переводе документов с английского языка на русский для подготовки и представления в Секретариат РАС достоверной, однозначно читаемой информации о Центре.

Рассмотрены документы МГС по положению НТКОС и составу НТКА, документы к заседанию Экономического совета СНГ с подготовкой и отправкой информации.



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

В октябре два специалиста ЦА приняли участие в совместном заседании международных организаций по аккредитации IAF/ILAC (Китай, г. Шанхай, в том числе во всех состоявшихся открытых заседаниях рабочих комитетов/групп, Генеральной Ассамблеи IAF и ILAC).

Специалист ЦА принял участие в 1-м заседании рабочей группы МЛСИ с целью проверки квалификации на качество испытаний научно-технической комиссии по Метрологии МГС, проведенного на базе Федерального государственного унитарного предприятия «Уральский научно-исследовательский институт метрологии», на котором обсуждены проблемы и пути по проведению межгосударственных межлабораторных сличений для поддержки аккредитации.

Подготовлены заключения по стратегии формирования планов межгосударственных МСИ, проекту плана разработок нормативных документов в области межгосударственных МСИ и проекту РМГ «Государственная система обеспечения единства измерений. Проверка квалификации испытательных лабораторий, осуществляющих испытания веществ, материалов и объектов окружающей среды по составу и физико-химическим свойствам посредством МСИ.

В соответствии с решением РГ МСИ НТКМетр и запросом Росгостехрегулирования направлены лабораториям республики, проводящим испытания воды анкеты для выявления их потребности в участии в межгосударственных сличениях. Отправлены данные 35 лабораторий после анализа и обобщения показателей сличений, направлены информационные данные ЦА, ответственного от КР за организацию межгоссличений. Обеспечены подписания Договоров с 12 лабораториями Кыргызстана и ФГУП «УНИИМ» на платной основе их участия в Программе профтестирования по воде, реализация которой обеспечит поддержание национальной системы аккредитации.

Принято участие в 38-м заседании МГС (г. Габала, ноябрь), 25-м заседании научно-технической комиссии по аккредитации стран-участниц МГС (г. Ташкент, март).

В соответствии с требованиями МС продолжена работа по совершенствованию деятельности по аккредитации лабораторий ЦА.

В целях реализации Стратегических направлений развития и функционирования национальных программ проверки квалификации на качество испытаний в КР (2009-2012г.г.), утвержденных приказом КЦА № 58 от 28.05.09г., в области организации и проведения МЛСИ проведена определенная работа, которая поддерживает национальную систему аккредитации:

Специалист ЦА принял участие в 1-м заседании рабочей группы МЛСИ с целью проверки квалификации на качество испытаний научно-



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

технической комиссии по Метрологии МГС, проведенного на базе Федерального государственного унитарного предприятия «Уральский научно-исследовательский институт метрологии», на котором обсуждены проблемы и пути по проведению межгосударственных межлабораторных сличений для поддержки аккредитации.

Подготовлены заключения по стратегии формирования планов межгосударственных МСИ, проекту плана разработок нормативных документов в области межгосударственных МСИ и проекту РМГ «Государственная система обеспечения единства измерений. Проверка квалификации испытательных лабораторий, осуществляющих испытания веществ, материалов и объектов окружающей среды по составу и физико-химическим свойствам посредством МСИ.

В соответствии с решением РГ МСИ НТКМетр и запросом Росгостехрегулирования направлены лабораториям республики, проводящим испытания воды анкеты для выявления их потребности в участии в межгосударственных сличениях. Отправлены данные 35 лабораторий после анализа и обобщения показателей сличений, направлены информационные данные ЦА, ответственного от КР за организацию межгоссличений. Обеспечены подписания Договоров с 13 лабораториями Кыргызстана и ФГУП «УНИИМ» на платной основе их участия в Программе профтестирования по воде, координация /взаимодействия между кыргызскими лабораториями и Провайдером данных МСИ (переданы всем участникам договора, счета на оплату и стандартные образцы с инструкциями), получены предварительные результаты по данной программе.

Анализ данных показывает, что 10 лабораторий являются аккредитованными из 13, участвовавших этих МСИ. Результаты лабораторий по МСИ приведены ниже:

Вода питьевая	ХАРАКТЕРИСТИКИ	КОЛИЧЕСТВО ЛАБОРАТОРИЙ УЧАСТНИЦ	КОЛИЧЕСТВО ЛАБОРАТОРИЙ, ПОЛУЧИВШИХ УДОВЛ. РЕЗУЛЬТАТЫ	КОЛИЧЕСТВО ЛАБОРАТОРИЙ, ПОЛУЧИВШИХ НЕ УДОВЛ. РЕЗУЛЬТАТЫ	КОЛИЧЕСТВО ЛАБОРАТОРИЙ, ПОЛУЧИВШИХ СОМНИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	Примечания:
	нитрат-ионов	13	9	3	1	По отчетам Лаб., указано, что отдельные образцы дали мутный раствор и до конца не растворились
	сульфат-ионов	12	11	-	1	
	хлорид-ионов	13	6	5	2	
	фосфат-ионов	2	2	-	-	
	фторид-ионов	8	8	-	-	
	марганец	5	5	-	-	
	железа общего	12	4	5	3	



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

Проведен национальный семинар по результатам межлабораторных сличительных испытаний по воде, инициированный в рамках протокола намерений о сотрудничестве Органов по аккредитации Среднеазиатских стран (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан) при участии экспертов из Германии и Коста-Рики.

В вышеуказанных МЛСИ принимали участие около 35 лабораторий из 6-ти стран, в том числе 13 из КР. По результатам статистической обработки результатов проведенных МЛСИ лабораториями КР получен, в основном удовлетворительный рейтинг.

В марте и августе 2010г. в г. Алматы и г. Астана (Республика Казахстан) 2 специалиста отдела аккредитации лабораторий ЦА принимали участие во 2-ом и 3-м заключительном семинаре «Train the Trainers», проводимого Германским физико-техническим институтом, как продолжение семинаров в рамках протокола намерения по сотрудничеству органов по аккредитации Среднеазиатских стран (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан) с получением сертификатов.

Одновременно были обсуждены работы по реализации Программы МСИ по муке между лабораториями вышеперечисленных стран (план реализации Программы, доставка образцов до лабораторий-участниц, назначение ответственных от каждого органа аккредитации за связь с Провайдером МСИ и лабораториями и т.д.). В соответствии с установленным планом:

- назначено ответственное лицо от ЦА за координацию МЛСИ по муке (Приказ № 92 от 09.08.2010г.);

- разосланы лабораториям Кыргызстана письма приглашения на участие в МЛСИ по муке с приложением Анкеты вопросника (исх.№ 01-7/341 от 07.07.2010г.);

- получены положительные ответы от пяти лабораторий КР (см. приложенный лист регистрации (письма+анкеты);

- образцы доставлены в Кыргызстан и переданы лабораториям (12-17.08.2010г.);

- ведется переписка о результатах, проблемах и т.д.

- по информации от провайдера данных МЛСИ ТОО «АГРАРЛЫК САРАПТАМА»: Провайдером закончены сбор и обработка результатов участия в МЛСИ по муке, согласованы результаты обчета МСИ кыргызским Провайдером, владеющим статистической обработкой, но не решен вопрос об оплате по участию в данных МЛСИ, несмотря на запросы по эл. почте в адрес провайдера и РТВ.

Проведена организационная работа по участию Лабораторий МСИ для определения содержания нитратов в моркови по линии ШОС, однако не решен до конца данный вопрос в МИД КР.

По линии Проекта «СТБПТ» Всемирного Банка одобрены технические задания по закупке эталонных образцов для организации и проведения



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

МЛСИ 7 национальных программ проверки качества испытаний по каменному углю, воде, исследованию инфекционных заболеваний на ВИЧ-инфекцию (анти-ВИЧ), вирусный гепатит В (HBsAg) и вирусный гепатит С, Сифилис (анти-Сифилис), рНметрии (велись работы с техническими экспертами по программе МЛСИ рНметрии: Табулло, Прохоренко, Кубрак, Князькова, Момукулова по выбору диапазона рН стандарт-титров, по оказанию содействия беспопыльному растаможиванию стандарт-титров, необходимых для данной Программы). В данное время реализованы все эти Программы МЛСИ. Специалист ОАЛ контролировал выполнения планов реализации указанных Программ, подготовлены определенные рекомендации по отчетам. По Программам «вода» и «рНметрия» окончательные отчеты пока ЦА не получены. Результаты этих Программ приведены ниже:

НАИМЕНОВАНИЕ ПРОГРАММЫ	КОЛИЧЕСТВО ЛАБОРАТОРИЙ УЧАСТНИЦ	КОЛИЧЕСТВО ЛАБОРАТОРИЙ, ПОЛУЧИВШИХ НЕ УДОВЛ. РЕЗУЛЬТАТЫ
На сифилис	51 лабораторий службы здравоохранения КР. Из них: 4 лабораторий республиканского уровня; 7 лабораторий областного уровня; 29 лабораторий районного уровня; 11 частных лабораторий	По методам испытаний (аккредитованных нет): ИФА-1 Лаб. РМП-31 Лаб. РПР-8 Лаб. РПГА-3 Лаб. ИХА-0 Лаб.
НА ВИЧ-инфекцию	Участвовали 24 лаборатории диагностики СПИД МЗ КР, из них: 2 лаб. Республиканского уровня; 5 лаб. Областного уровня; 1 ведомственная лаборатория; 16 лаб. Районного уровня	9 (аккредитованных нет)
HBsAg (ПОВЕРХНОСТНОГО АНТИГЕНА ВИРУСНОГО ГЕПАТИТА В)	Участвовали 34 лаборатории системы здравоохранения КР диагностирующие вирусный гепатит В. Их них: 4 лаб. Республиканского уровня; 5 лаб. Областного уровня; 2 лаб. г.Бишкек; 15 лаб. районного уровня; 8 частнопрактикующих лабораторий.	19 (аккредитованных нет)
НА анти-ВГС (антитела к вирусу гепатита С)	Участвовали 33 лаборатории системы здравоохранения КР по диагностике вирусного гепатита С. Из них: 4 лаб. республиканского уровня; 5 лаб. областного уровня; 2 лаб. г.Бишкек; 15 лаб. районного уровня; 7 частнопрактикующих лабораторий.	11 (аккредитованных нет)
ПРОГРАММА ГОРНЫЕ ПОРОДЫ И РУДЫ	Участвовали 9 лабораторий. Из них: Чуйская область, в том числе г. Бишкек 4 лаборатории, Иссык-Кульская, Баткенская и Ошская область- по 1 лаборатории, Джалалабатская -2 лаб.	2 лаб. по отдельным характеристикам, из них 1 аккредитованная
Программа твердые горючие скопаемые (уголь)	4 лабораторий (Чуйская область, г. Бишкек и Ошская область)	отсутствует
Программа вода	37 лабораторий	Пока окончательного отчета в ЦА



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

		нет
pH (водородной показатель)	Пока участвующих лабораторий около 50	Пока окончательного отчета в ЦА нет

Подготовлены и отправлены в ОРП Проекта «СТБТП» и согласованы технические спецификации на приобретение стандартных образцов для проведения МСИ на нефтепродукты, пищевые продукты по определению содержания пестицидов, нитратов, токсичных элементов с обоснованием необходимости прямого контракта с Лабораториями для организации и проведения указанных МСИ.

Завершены работы по МЛСИ неразрушающего контроля сварного соединения, в которых участвовало 9 лабораторий КР, выполняющие контроль методами УЗК, рентгенографии, ВИК с подготовкой отчета, оценкой результатов МЛСИ, проведением совещания с лабораториями-участницами, с соблюдением конфиденциальности и т.д.

Продолжена работа по признанию компетентности Провайдеров Программ проверки квалификации на качество испытаний. Экспертной группой рассматривается комплект документов Провайдера Программ проверки квалификации на качество испытаний нефтепродуктов - ИЛ ОсОО «Топливоно-заправочный комплекс».

В 2010г. в реестр НСА внесен провайдер Центр по контролю качества диагностики инфекционных болезней НПО «Профмедицина» по 22-м Программам.

Велась работа по актуализации реестров контрольных испытаний и программы РТ на основании оценочной деятельности лабораторий.

4. ЦА осуществляются мероприятия по внедрению КМС ИСО/МЭК 17011:2005.

Для этих целей велась работа по реализации плана разработки и актуализации процедур аккредитации и СМ ЦА на 2010 год, гармонизированных с МС в области аккредитации, а также результатов проведенных аудитов: как со стороны ведущих оценщиков признанных на международном уровне органов по аккредитации, так и со стороны специалистов ЦА.

В соответствии с процедурами по управлению персоналом осуществлялся мониторинг ведущих оценщиков, оценщиков и технических экспертов во время проведения работ по аккредитации ООС путем проведения анкетирования. В течение года 33 ведущих оценщика, оценщиков и технических экспертов подвергнуты анкетированию как путем взаимной оценки (18), так и со стороны оцениваемых ООС (15), по результатам которого им представлялась соответствующая информация с выявлением областей, подлежащих дальнейшему обучению.

В течение 2010 года разработаны и актуализированы следующие документы национальной системы аккредитации:



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

Политики по обеспечению прослеживаемости измерений и обеспечению участия лабораторий в проверочных мероприятиях

Положение о ТК Лаб.

Информационный документ о КЦА и его деятельности

Положение о комиссии по принятию решений об аккредитации ООС

Положение о комиссии по апелляциям и жалобам

Регламент работы Совета по аккредитации ООС

Положение о техническом секретариате Совета по аккредитации ООС

ПРОЦЕДУРЫ ПО АККРЕДИТАЦИИ

- Представление заявки Лабораторией (внешний документ)

- Оценка Лаборатории на месте

- Повторная аккредитация Лабораторий и инспекционный контроль за их деятельностью

- Руководство по применению ИСО/МЭК 65, разработанное на основе

Руководства по применению данного документа, принятого IAF

- Представление заявки на аккредитацию ОС

- Экспертиза документов по аккредитации ОС

- Оценка ОС на месте

- Повторная аккредитация ОС и инспекционный контроль за их деятельностью

- Принятие решения в области аккредитации ООС

- 5 Руководств по применению ИСО/МЭК 17025 (в области микробиологии, химии, неразрушающего контроля, физико-механических испытаний, калибровки).

Все процедуры по аккредитации ОС одобрены членами соответствующих ТК и подкомитетов ТК Лаб.

ДОКУМЕНТЫ СМ

- Руководство по качеству

- Информация о выполнении требований Руководства по оценке IAF/ILAC-A3:05/2007. Ключевые определения рабочих характеристик (КРП)

- Матрица соответствия документов КЦА МС ИСО/МЭК 17011

ПРОЦЕДУРЫ СМ

- Управление записями

- Реестр оценщиков и экспертов. Форма и порядок ведения

- Порядок проведения анализа СМ со стороны руководства

- Требования к оценщикам и техническим экспертам

- Мониторинг деятельности оценщиков и технических экспертов

- Оценка удовлетворенности заявителей

- Требования к оформлению аттестата аккредитации

- Управление работами по заявке на аккредитацию ООС

- Ведение архива

- Порядок рассмотрения жалоб и апелляций



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

- Реестр аккредитованных ООС
- Управление финансами
- Обращение с бланками аттестатов аккредитации

Разработано 4 новых процедуры СМ:

- Порядок проведения обучающих курсов по вопросам аккредитации
- Требования к переоформлению аттестата аккредитации
- Актуализация материалов аккредитации аккредитованными ООС
- Порядок ведения сайта КЦА.

Документы, необходимые для заинтересованных сторон, размещены на сайте КЦА/ЦА.

На сайте КЦА/ЦА размещены:

- НПА в области аккредитации
- Перечень используемых МС в области аккредитации
- Перечни аккредитованных ООС
- Координаторы МЛСИ
- Документы НСА, гармонизированные с требованиями

международных стандартов

- Отчеты о деятельности, о поездках и перенятом опыте, о проведенных мероприятиях

- Перечни платных и бесплатных услуг
- Сведения о проводимых/проведенных семинарах, обучениях
- Новости
- др. информация.

Предусмотрена и отлаживается конфиденциальная связь с каждым из привлекаемых оценщиков и технических экспертов.

Несмотря на размещение и актуализацию информации об аккредитованных ООС на сайте КЦА, ежеквартально информация об аккредитованных ОС направляется в Гос. таможенную службу при Правительстве КР и Ошскую таможенную службу.

Организован и получен перевод на русский язык Руководств по применению ИСО/МЭК 17021 и ИСО/МЭК 17024 для осуществления разработки соответствующих Руководящих указаний по применению этих международных стандартов.

В соответствии с действующими в ЦА процедурами СМ осуществлено:

- анкетирование (с предоставлением возможности анонимного предоставления оценок) аккредитованных ООС по удовлетворенности работой, проведенной КЦА/ЦА при осуществлении взаимодействия на всех этапах аккредитации и инспекционного контроля. Из 25 ООС, в которые в начале апреля направлены Анкеты, присланы заполненные из 18 ООС. Результаты анкетирования будут проанализированы на предмет разработки корректирующих действий по совершенствованию процедур СМ и



**Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год**

осуществляемой деятельности и будут рассмотрены на Совещании по качеству ЦА в феврале 2011 года;

- формирование комиссии по жалобе ОсОО «Химтест» о выдаче сертификатов соответствия и протоколов сертификационных испытаний органа по сертификации и испытательной лаборатории Жалалабадского ЦИСМ после окончания срока аккредитации;

- формирование комиссии по жалобе ДГСЭН, ЦГСЭН на работу ОС ОсОО «Центр по сертификации СМК и персонала».

Рассмотрение жалоб осуществлялось в соответствии с установленными процедурами с участием представителей заинтересованных сторон: Управления технического регулирования МЭР КР и др. По результатам рассмотрения были направлены соответствующие ответы в адреса заинтересованных сторон.

Также готовилась информация по жалобам на работу КЦА со стороны неаккредитованных, но осуществляющих деятельность по оценке соответствия в законодательно регулируемой сфере, ЦИСМ при ЦСМ при МЭР КР (Нарынскому, Джалал-Абадскому ЦИСМ), ОС по сертификации СМК и персонала, поданным в адрес МЭР КР.

В соответствии с процедурами по управлению персоналом проводится:

- взаимное оценивание технических экспертов и оценщиков во время проведения работ по аккредитации ООС путем проведения анкетирования. Результаты анкетирования также анализируются ЦА в целях оценки каждого из них, представления им соответствующей информации и выявления областей, подлежащих дальнейшему обучению;

- обучение привлекаемых технических экспертов;

- ежеквартальное обучение специалистов ЦА по разработанным и актуализированным процедурам по аккредитации и СМ.

В текущем году, являющимся годом 10-ой годовщины Соглашения ИЛАС и 12-ой годовщины Соглашения IAF, международный День аккредитации 9-го июня отмечался мировой общественностью под девизом: «Всемирное признание».

В работе Форума прошедшем в отеле «Достук» 9 июня т.г., приняли участие 60 представителей организаций заинтересованных сторон: министерств, ведомств, ООС, доноров, в том числе министерства экономического регулирования КР, ДГСЭН, ДЛО и МТ, Госархстройинспекции, ЦСМ КР, органов по оценке соответствия, Всемирного Банка, Проекта «Продвижение торговли в КР», реализуемого Международным торговым центром и финансируемого Швейцарским Правительством (ITC), Германского общества по техническому сотрудничеству (GTZ).



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

По итогам работы Форума, его участниками выработано и подписано Обращение, посвященное Международному Дню аккредитации, направленное всем участникам национальной инфраструктуры качества и вывешенное на сайте КЦА/ЦА.

Оценщики и технические эксперты, проявившие себя как высококвалифицированные специалисты, награждены почетными грамотами Министерства экономического регулирования КР и ЦА и ценными подарками.

Наиболее важные события и мероприятия, посвященные Международному дню аккредитации, были отражены в СМИ и на сайте КЦА/ЦА.

5. Состояние работ в области аккредитации ООС

Обеспечивается организация и проведение работ по аккредитации ООС и инспекционному контролю за деятельностью аккредитованных ООС в установленном порядке.

5.1 По состоянию на 01.01.2011г. в реестр национальной системы аккредитации внесены:

- 14 органов по сертификации продукции и услуг;
- 1 орган по сертификации СМ;
- 1 орган по сертификации персонала
- 80 лабораторий, в т.ч. 77 испытательных лабораторий и 3 калибровочных лаборатории.

В течение года принято 37 заявок на аккредитацию и перееккредитацию и аккредитацию в дополнительной области:

➤ на аккредитацию:

- 23 ИЛ и КЛ;
- 7 ОС продукции (услуг).

В том числе на перееккредитацию подано 8 заявок ООС – 5 ОС продукции: ОС ОсОО "Сертификат Плюс" и его Баткенский филиал, ОС ОсОО "ТЕСТ-Экспертиза", ОС сельскохозяйственной продукции и нефтепродуктов ОсОО "Химтест", ОсОО «Стандартсертик» и ОС Ошский ЦИСМ и 3 ИЛ: испытательная лаборатория отдела стандартизации, метрологии и надежности периодических испытаний ОАО ТНК "Дастан", производственная лаборатория ОАО "Арпа" им. Н. Урманбетова, МС ОсОО "Магма.

➤ на расширение области аккредитации ООС - 7:

- 6 аккредитованных ИЛ – отдел испытаний пищевой и с/х продукции, ТНП и ГСМ Жалалабадского ЦИСМ, ОКК ЗАО «Pharmaco Group», ИЛ пищевой и с/х продукции, ТНП и нефтепродуктов ОсОО «Химтест»; ИЛ нефти и нефтепродуктов ОсОО «Кант НПЗ»; Лаборатория Бонецкого отделения иммуноферментного анализа и полимерной цепной реакции ОсОО «Интелмед»; производственная лаборатория ОАО «Десерт»;



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

- 1 аккредитованный орган по сертификации лекарственных средств и изделий медицинского назначения ДЛО и МТ МЗ КР.

По поданным заявкам оформлены договора, произведен расчет стоимости на проведение работ по аккредитации/переаккредитации.

Количество поданных заявок уменьшилось в 1,5 раза по сравнению с соответствующим периодом прошлого года (2009 г. - 56, в 2010г. – 37 заявок).

В связи с отсутствием оплаты со стороны заявителя отказано в проведении работ по аккредитации Центру по контролю и сертификации ветеринарных препаратов при Департаменте государственной ветеринарии при Минсельхозе КР (заявка от 23.09.09 г.).

В связи с отсутствием технических экспертов в области сертификации персонала воздушных судов в КР отказано в проведении работ по аккредитации в качестве ОС персонала воздушных судов ОсОО «Центр по сертификации» (заявка от 15.12.09 г.).

По заявкам, поданным в 2010 и предыдущих годах, экспертными группами по оценке ООС, назначенными КЦА/ЦА, проведены следующие работы по этапам аккредитации:

- экспертиза материалов аккредитации – 70 ООС, в том числе 59 лабораторий и 11 ОС: ОсОО «Сертификат Плюс» и его Баткенского филиала; РЦ «Сертификация в строительстве» и его Южного регионального управления; Жалалабадского ЦИСМ; Баткенского ЦИСМ, ОсОО «Сертификат-Перспектива» (1-3 редакции представленных материалов), «Связь» (2 экспертизы) и ОсОО «ТЕСТ Экспертиза», ОсОО «Стандартсертик», Каракольского ЦИСМ, ДЛО и МТ и его южного филиала, ОсОО «МКС».

В связи с неоднократными предупреждениями со стороны Центра, а также невыполнением требований договора на проведение работ по аккредитации в части своевременного представления доработанных материалов со стороны заявителя (итоговое заключение по экспертизе документов от 10.02.10г.) отказано в дальнейшем проведении работ по аккредитации КЭБЭИ ОАО «Бишкекский машиностроительный завод».

- оценка на месте – 52-х ООС, в том числе 46 лабораторий и 6 ОС продукции:

К таким лабораториям относятся ИЛ государственного проектно-изыскательского института "Кыргыздортранс-проект", ПИЛ ОсОО Строительно-монтажной компании "Helper", ИЛ ГАС, ИЛ ОсОО "ТЕСТ Строй", лаборатория неразрушающего контроля и технической диагностики ОсОО "Кыргыз эксперт холдинг", электротехническая лаборатория ОАО "Востокэлектро", лаборатория ветеринарно-санитарной экспертизы Таласского городского управления государственной ветеринарии, вирусологическая лаборатория Центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора г. Бишкек, производственная лаборатория ОсОО "RAT, ИЛ нефтепродуктов ОсОО Стандартсертик, Центральная



**Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год**

лаборатория Министерства природных ресурсов, ИЛ ОсОО ИКЦ "Эксперт", Лаборатория НК ГП «КЖД», СГЛ г. Бишкек, ОсОО «Стюарт Эссей энд Инвайронментал Лэборэторис», группа по контролю за физическими факторами ДГСЭН МЗ КР, СГЛ и СБЛ Кадамжайского РЦГСЭН, ПИЛ ЧП Карпенко А.Н. (КАН и К°), СГЛ И СБЛ Карасуйского РЦГСЭН, Жайылская РГСИ, СГЛ и СБЛ Ляйлякского РЦГСЭН, Московская РГСИ и др.

К ОС, где проведена оценка на месте относятся ОС ДЛЮ ЛС и МТ МЗ КР с учетом южного филиала, ОС «Связь», ОС Жалалабадского ЦИСМ; РЦ «Сертификация в строительстве» с учетом его филиалов, ОсОО «Сертификат Плюс» и его Баткенского филиала, ОсОО «Стандартсертик».

Во время проведения оценки ООС на месте экспертными группами выявлены несоответствия, по которым ООС разрабатывают корректирующие действия, согласованные с ЦА.

Несмотря на письмо-предупреждение ИЛ Каракольского ЦИСМ о том, что в случае несвоевременного представления доказательств по устранению выявленных несоответствий при оценке будет отказано в аккредитации, данная организация не представила соответствующие доказательства. В связи с этим был оформлен отказ в предоставлении аккредитации данной лаборатории.

На основе обработки всей полученной информации от экспертных групп по оценке ООС Комиссией по принятию решений приняты решения по аккредитации и продлению действия аттестата аккредитации 51-му ООС.

Выдано 47 аттестатов аккредитации ООС, подтвердившим свою компетентность на соответствие ИСО/МЭК 17025 и ИСО/МЭК 65:

- 37-и лабораториям, в том числе и 3-м лабораториям, которые подали на переаккредитацию: ИЛ ГАС, Центральная лаборатория Министерства природных ресурсов, ИЛ нефтепродуктов ОсОО «Стандартсертик»,

- 10-и органам по сертификации продукции, в том числе:

- 3-и первично аккредитованы: ОсОО «Сапат-Тест», ОсОО «Сертификат-Перспектива», РЦ «Сертификация в строительстве» с учетом его филиалов;

- 7-и ОС, которые подали заявки на переаккредитацию: ДЛЮ и МТ МЗ КР, «Связь» ГАС, ОсОО «Сертификат Плюс и его Баткенскому филиалу», ОсОО «Стандартсертик», ОсОО «МКС», ОсОО «ТЕСТ Экспертиза», ОС Жалал-Абадский ЦИСМ.

В связи с изменением наименований предприятий переоформлены аттестаты аккредитации 5-ти лабораторий: испытательной лаборатории Муниципального предприятия "Управление капитального строительства мэрии г. Бишкек», ЛКК ГП «Топливо-заправочный комплекс «Манас», ЛКК ЗАО «Топливо-заправочный комплекс», производственной лаборатории ОсОО "Аю", а также с переименованием наименования лабораторий СГЛ и СБЛ ЦГСЭН г. Токмок.



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

По-прежнему в нарушение требований Закона КР "Об основах технического регулирования в КР" (статья 27), устанавливающего обязательность проведения сертификации как формы обязательного подтверждения соответствия продукции аккредитованными ОС, имеют место факты проведения работ по сертификации в законодательно регулируемой сфере неаккредитованными ОС, являющимися подведомственными подразделениями ЦСМ при МЭР КР.

Так, закончились сроки действия аттестатов аккредитации органов по сертификации Кара-Балтинского ЦИСМ (с 3.10.2006г.), Таласского ЦИСМ (с 1.10.2007г.), Чолпонатинского ЦИСМ (с 20.07.2009г.), Каракольского ЦИСМ (с 26.07.2009г.), Баткенского ЦИСМ (02.07.2010г.).

Отменены действия аттестатов аккредитации органов по сертификации Токмокского ЦИСМ (с 1.12.2008г.) по причине увольнения всех экспертов органа и Нарынского ЦИСМ (с 25.09.2009г.) по причине отсутствия в регионе аккредитованной испытательной лаборатории.

В соответствии с этим Центр аккредитации считает необходимым внести изменение в действующее законодательство КР для ужесточения принятия мер ответственности для физических и юридических лиц за нарушение требований в сфере технического регулирования, в том числе аккредитации (в виде административных штрафов).

Кроме того, с учетом принципа добровольности аккредитации и ее заявительного характера Центр аккредитации также считает целесообразным ввести в Республике механизм уполномочивания/нотификации органов по сертификации на проведение работ по сертификации в обязательной сфере, широко распространенный как в странах Евросоюза, так и активно вводимый в странах СНГ. Данный механизм предотвратит возможность выдачи органами сертификатов соответствия, не обеспеченных полным контролем необходимых показателей безопасности. Это особенно актуально с учетом решения вопросов торговли со странами Таможенного Союза.

5.2. На основании утвержденного Плана Центра аккредитации в установленном порядке осуществлялась организация и проведение работ по проведению инспекционного контроля за деятельностью аккредитованных ООС.

По просьбе руководства (по обоснованным причинам) перенесены на более поздние сроки проведение ИК 5-ти аккредитованных ООС: ОсОО «Чуйская экологическая лаборатория», ИЛ ОсОО «Южный испытательный центр», ИЛ ОсОО «Химтест», ИЛ ЗАО «КПК», ОТК ЗАО «Pharmaco Group», которые проведены в 3-4 кв. 2010 г.

Таким лабораториям как, ИЛ нефти и нефтепродуктов ОсОО «Кант НПЗ»; Лаборатория Бонецкого отделения иммуноферментного анализа и полимерной цепной реакции ОсОО «Интелмед»; производственная лаборатория



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

ОАО «Десерт», которые подали на расширение области аккредитации, ИК перенесен на 2011 год для совмещения проведения вышеуказанных работ.

В связи с изменением структуры организации перенесено на 2011 год проведение ИК 4-м лабораториям и ОС Бишкекского центра испытаний и сертификации при ЦСМ КР при МЭР КР.

В связи с выполнением задания Правительства КР перенесен ИК за деятельностью аккредитованных ОС и ИЛ ОАО «Независимая хлебная инспекция» на 2011 год.

В связи с ремонтом помещений ДГСЭН перенесен на 2011 год ИК за деятельностью 3-х аккредитованных лабораторий: ОХАИ, бактериологическая и вирусологические лаборатории данной организации.

В связи с отсутствием работ в зимний период перенесен ИК за деятельностью аккредитованных лабораторий на 2011 год: ХАЛ и МС ОсОО «Авторемонтный завод», МС ОсОО «Метролог».

В связи с реконструкцией предприятия перенесен ИК за деятельностью аккредитованной производственной лаборатории ОсОО «Аю» на 2011 год.

В связи с утверждением новых структур ведомств и организаций продлены действия аттестатов аккредитации ИЛ и ОС Национального агентства связи КР с последующей их переаккредитацией.

В связи с нестабильной обстановкой на юге нашей страны и последующей его переаккредитации продлевался срок действия аттестата аккредитации ОС ОсОО «Сертификат Плюс» и его Баткенского филиала.

Из 55 лабораторий, по которым запланировано проведение ежегодного ИК в 2010 году проведено 40. У большинства лабораторий выявленные несоответствия устранены путем разработки и выполнения корректирующих действий, согласованных с ЦА.

В отчетном периоде проведен ИК 9-ти ОС: ОсОО «Кыргыз Сертификат», ОсОО «Центр сертификации «ТЕСТ-Экспертиза», ОС СМК ОсОО «Центр по сертификации СМК и персонала», ОС персонала ОсОО «Центр по сертификации СМК и персонала», ОсОО «Промтестсервис», ОсОО «Сертификат Экспресс», ОсОО «ЭРКИНТЕСТ», ОС Ошского ЦИСМ, ОС «Сертификат Перспектива».

На основании проведенного ИК за деятельностью аккредитованного ОС принято решение о продлении действия аттестата аккредитации ОС Ошского ЦИСМ, т.к. из-за нестабильной обстановки в южном регионе не были своевременно подготовлены и переданы документы на его переаккредитацию.

После проведения ИК и выполнения корректирующих действий по выявленным несоответствиям продлено действие аттестатов аккредитации ОС ОсОО «Кыргыз сертификат» и ОсОО «Сертификат Перспектива».

При проведении ИК за деятельностью аккредитованных ОС выявлены следующие несоответствия:



**Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год**

- превышение области аккредитации с применением статуса аккредитованного ОС;
- оформление материалов сертификации с нарушениями требований системы сертификации;
- проведение испытаний продукции в неаккредитованных испытательных лабораториях;
- отсутствие информации о проведении анализа системы менеджмента ОС со стороны руководства и заседаний Совета органа.

По результатам проведенного ИК по причине выявленных значительных несоответствий требованиям аккредитации отказано в продлении действия аттестата аккредитации испытательной лаборатории пищевой и с/х продукции Чолпон-Атинского ЦИСМ (ИК с расширением) и 2-м ОС: ОсОО «ТЕСТ-Экспертиза» и ОсОО «Сертификат Экспресс».

В связи с невыполнением аккредитованными ООС требований МС, превышением области аккредитации, нарушением обязательств, принятых ООС на основании Договора на проведение работ по аккредитации, невыполнением Решений Комиссий по принятию решения в области аккредитации ООС в установленные сроки и др. приостанавливалось действие аттестата аккредитации 13 –ти ООС, в том числе:

- 8-и ОС: ОС ОсОО «Химтест», ОсОО «Ис Нур», ОсОО «Сапат Тест», ОсОО «Промтестсервис», ОС СМК ОсОО «Центр по сертификации СМК» (авиапредприятий), ОС СМК ОсОО «Центр по сертификации СМК и персонала», ОС персонала ОсОО «Центр по сертификации СМК и персонала», ОсОО «Кыргыз Сертификат».

-5 -ти лабораториям: оперативной лаборатории по замерам ионизирующих и неионизирующих излучений ОсОО "Герц", испытательной лаборатории Токмоцкого городского ЦГСЭН, ОКК ЗАО «Pharmaco Group», УЭМ ГАООС и ЛХ при Правительстве КР, ХАЛ ОАО «Кадамжайский сурьмяный комбинат».

Совмещено проведение ИК и расширения области аккредитации ОКК ЗАО «Pharmaco Group».

После выполнения корректирующих действий и проверки их эффективности со стороны ведущих оценщиков возобновлено действие аттестатов аккредитации 7-и ООС: ОС ОсОО «Промтестсервис», ОС ОсОО «Кыргыз Сертификат», ОС СМК ОсОО «Центр по сертификации СМК и персонала», ОС персонала ОсОО «Центр по сертификации СМК и персонала», оперативной лаборатории по замерам ионизирующих и неионизирующих излучений ОсОО "Герц", СГЛ и СБЛ ЦГСЭН г. Токмок, ХАЛ ОАО «Кадамжайский сурьмяный комбинат».

В связи с приостановкой аттестата аккредитации ОсОО СМК и персонала и с учетом наличия в Республике 1-го ОС СМ и систем управления окружающей средой, ЦА принято решение о направлении вместо 2-х специалистов ЦА,



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

приглашенных на обучение в Турцию по изучению МС ИСО/МЭК 17021, 1-го специалиста данного ОС.

После выполнения корректирующих действий и проверки их эффективности со стороны ведущих оценщиков сокращена область аккредитации 2-х лабораторий СГЛ Жайылского РЦГСЭН, СГЛ СЭС Кыргызской железной дороги и 4-х ОС: ОсОО «Сертификат Перспектива», ОсОО «Сапат Тест», ОсОО «Кыргыз Сертификат», ОсОО «Эркинтест».

После сокращения области аккредитации переутверждены действующие области аккредитации СГЛ Жайылского РЦГСЭН, СГЛ СЭС Кыргызской железной дороги, ОС ОсОО «Эркинтест».

Отменены действия аттестатов аккредитации 3-х ООС: 2-х ОС ОсОО «Ис-Нур» и ОсОО «Химтест» (невыполнение корректирующих действий по установленным при ИК несоответствиям в установленный Договором срок после приостановки действия аттестата аккредитации) и измерительной лаборатории филиала № 2 ОсОО «АС Акназар» (письмо от ИЛ об отсутствии специалистов).

После проведения инспекционного контроля за деятельностью аккредитованных лабораторий, которые были аккредитованы по ИСО/МЭК 17025-1999 и доработки ими документов СМ в соответствии с внедренным МС ИСО/МЭК 17025-2005 были переоформлены аттестаты аккредитации 4-м лабораториям: ИЛ ОсОО «Кыргызэнергоремонт», лаборатория металла и сварки ТЭЦ г. Бишкек и лаборатория и ОТК ОсОО «Кант трубно-шиферное производство», испытательная станция ОсОО Майлуу-Суйский ламповый завод».

Осуществляя деятельность по оценке испытательных лабораторий, Центр аккредитации сталкивается с фактами наличия в них устаревшей базы используемого оборудования, необеспеченностью полного охвата испытаниями всех показателей, предусмотренных в соответствующих Перечнях Таможенного Союза.

С учетом проработки вопросов торговли в рамках Таможенного Союза в настоящее время сформирован Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий, результаты деятельности которых будут признаваться государствами-членами Таможенного Союза.

Это может явиться проблемой при осуществлении признания со стороны стран Таможенного Союза и внесения в указанный реестр и отказу от услуг наших испытательных лабораторий и способствовать образованию зависимости отраслей экономики от аналогичных услуг лабораторий стран-ТС. Недостаточным остается также охват лабораторий, участвующих в межлабораторных сравнительных испытаниях и сличениях. Недостаточность измерительных возможностей, эталонной базы, структуры и объема парка средств измерений применяемых на территории Кыргызской Республики могут стать препятствием на пути инноваций в сферах экономики. Для вступления Кыргызстана в Международную организацию ИЛАС участие в



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

межлабораторных испытаниях и сличениях является обязательным условием и основным инструментом для оценки компетентности лабораторий.

Большой проблемой остается дефицит квалифицированных кадров в области аккредитации, крайне низкий уровень их оплаты труда. В этой связи необходимо при рассмотрении инвестиционных проектов предусматривать создание современных лабораторий, модернизацию и дооснащение действующих лабораторий, организацию МСИ по большому количеству видов продукции и показателей. Решение проблемы кадров необходимо рассматривать путем повышения заработной платы, обучения с учетом международного опыта, практической стажировки в обучающих центрах развитых стран, в рамках предоставляемой донорской технической помощи.

5.3 Продолжена работа по оплате участия привлекаемых к работам по аккредитации ООС технических экспертов и оценщиков (подписание договоров, распределение объемов работ, перечисление средств, учет и взаимодействие с ними).

Разработан типовой договор на участие специалистов организаций/предприятий/физических лиц в проведении работ по аккредитации и инспекционному контролю за деятельностью аккредитованных ООС, который согласован с Министерством финансов КР. Взаимоотношения КЦА с оценщиками/техническими экспертами регулируются на основании указанного договора и акта приемки-сдачи работ.

Подписаны и действуют договора с 55-ю организациями/предприятиями и 27-ю физическими лицами, в том числе в течение 2010 года подписано 14 договоров.

Осуществлены взаиморасчеты с организациями/предприятиями/физическими лицами по 225-ти актам приема-передачи работ по аккредитации/инспекционному контролю за деятельностью аккредитованных ООС.

На основе утвержденного Положения о специальных средствах произведена оплата за проделанную работу 48-ми организациям/предприятиям, специалисты которых привлекались в качестве оценщиков/технических экспертов при проведении работ по аккредитации или ИК в сумме 224 тыс. сом, а также 19-ти физическим лицам на сумму 56,6 тыс. сом за 2010 года.

Всего за 2010 г. привлеченным оценщикам/техническим экспертам оплачено 280,6 тыс. сом.

Порядок и условия оплаты труда осуществлялись в соответствии с постановлениями Правительства от 21.06.2007г. № 238 и от 30.05.2008г. № 257.



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

6. Финансовая и хозяйственная деятельность КЦА

6.1 В соответствии с постановлением Правительства КР от 16.11.2006г. № 795 для осуществления своей деятельности ЦА использовал имущество, закрепленное за ним на праве оперативного управления, а также финансовые средства из республиканского бюджета и средства, поступившие за оказание хозяйствующим субъектам платных услуг по аккредитации и инспекционному контролю за деятельностью аккредитованных ООС, согласно утвержденной и согласованной с Министерством финансов КР сметой доходов и расходов. В отчетный период ЦА передана в Министерство Финансов КР информация об имуществе, находящемся на балансе ЦА.

Смета доходов и расходов бюджетных ассигнований ЦА за 2010 год была утверждена в объеме 3568900 сомов с соответствующими расчетами и обоснованиями.

Фактическое финансирование составило 3565810 сомов, недофинансировано на сумму 3090 сомов по статье - взносы в соц. фонд – 3090 сомов в связи с изменением начисления процентов по соцфонду.

Кассовые расходы за 2010 год составили 3407910 сомов. Неиспользованы бюджетные ассигнования на сумму 157900 сомов. Взносы в Социальный фонд на сумму 28207 сомов не использованы так как по смете было предусмотрено 19% вместо 17,25%.

По служебным поездкам образовалась экономия в сумме 59909 сомов, связи с тем, что финансирование было открыто только в декабре в сумме 42600 сомов.

По приобретению прочих услуг экономия в сумме 69784 сома образовалась из-за неиспользования ассигнований по оплате за членские взносы ИЛАС, так как оплата была произведена Всемирным банком. В целом исполнение по всем статьям расходов бюджетных средств осуществлялось в пределах утвержденной сметы расходов на 2010 год.

6.2 Помимо ассигнований, выделяемых из республиканского бюджета КР, источниками деятельности КЦА являются специальные средства, получаемые от оказания платных услуг по аккредитации ООС и инспекционному контролю за их деятельностью.

Постановлением Правительства КР от 16.08.2008г. № 457 «Об утверждении Положения о специальных средствах Кыргызского центра аккредитации» установлен порядок использования специальных средств, получаемых ЦА от оказания хозяйствующим субъектам платных услуг по аккредитации ООС, ИК за их деятельностью.

Использование специальных средств КЦА производилось в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов по согласованию с Министерством финансов КР.



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

Смета доходов и расходов специальных средств ЦА на 2010 год была утверждена в объеме 866,4 тыс. сомов с соответствующими расчетами и обоснованиями с учетом уменьшения в 2010 году на 700,0 тыс. сом.

Поступление специальных средств ЦА за 2010 год составило 602,9 тыс. сом, что составляет 69,6 % от сметы доходов и расходов, что связывается с нестабильной обстановкой в республике, т.к. многие предприятия и организации не работают.

Доход специальных средств за 2010г. с учетом остатков составил 1471,5 тыс. сом. Расход по специальным средствам составил 1147,4 тыс. сом, в том числе за счет специальных средств была оплачена недофинансированная часть бюджетных ассигнований по приобретению прочих услуг.

В целях обеспечения сохранности и правильности использования материальных ценностей, инвентаря, мебели, оборудования ЦА комиссией, созданной приказом КЦА, проведена инвентаризация.

По состоянию на 01 декабря 2010 года наличие основных средств составляет 2136505 сомов, оборотных средств – 124530 сомов.

7 Обучение специалистов требованиям МС по аккредитации

7.1 В текущем году специалистами Центра начато обучение привлекаемых к работам по аккредитации технических экспертов и членов ТК по аккредитации и подкомитетов ТК Лаб. по процедурам аккредитации, Руководствам по применению ИСО/МЭК 65, ИСО/МЭК 17025 в следующих областях:

- неразрушающего контроля и химии,
- неразрушающего контроля и физико-механических испытаний
- химических испытаний (2 раза)
- микробиологических исследований
- калибровки
- сертификации продукции и услуг.

За 2010 год ЦА проведено 9 обучающих семинаров, в которых прошли обучение 165 специалистов по различным направлениям деятельности, привлекаемых к работам по аккредитации лабораторий, и 1 семинар с участием 21-го специалиста, привлекаемых к работам по аккредитации ОС.

С привлечением членов ТК по аккредитации лабораторий проведены обучения 74-х оценщиков и технических экспертов по процедурам аккредитации и человеческим факторам оценки лабораторий, обучения 51-го технического эксперта в рамках требований ИСО/МЭК 17025 и по руководствам ИСО/МЭК 17025 и внутрилабораторному контролю качества.

7.2 В течение прошедшего года специалисты ЦА в Центре переподготовки и повышения квалификации ЦСМ при МЭР КР провели 2 курса обучения по 40-



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

часовой программе: «Общие требования к испытательным и калибровочным лабораториям в соответствии ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025», в котором прошли обучение 44 специалиста лабораторий КР, 2 курса обучения по вопросам национальной системы аккредитации – более 15 специалистов КР.

Проведено обучение 21-го специалиста лабораторий ветсанэкспертизы г. Бишкек основным требованиям ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025.

7.3 Два специалиста ЦА прошли обучение у ведущих оценщиков Турецкого Агентства по аккредитации ТЮРКАК (г. Анкара) с посещением, участием в наблюдении в проведении инспекционного контроля за деятельностью аккредитованного ОС персонала по лифтам совместно с экспертной группой ТЮРКАК, а также в проведении оценки ОС по ИСО 14000.

Изучена система ТЮРКАК при проведении работ по аккредитации, замечания, полученные со стороны ЕА при прохождении предоценки. По результатам обучения получены сертификаты. Отчет о результатах поездки вывешен на сайте КЦА.

Три специалиста ЦА, в том числе и директор ЦА, прошли обучение у ведущих оценщиков ТЮРКАК требованиям к аккредитующим органам по ИСО/МЭК 17011 (Анталья/Анкара, Турция).

Два специалиста отдела аккредитации лабораторий прошли обучение в качестве тренеров по обучению специалистов испытательных лабораторий.

Специалисты ЦА прошли обучение:

- по ИСО/МЭК 17021 «Требования для органов, выполняющих аудит и сертификацию систем менеджмента», проведенного Турецким институтом стандартов в рамках МАС;

- по требованиям к компетентности и качеству медицинских лабораторий по ИСО 15189 (г. Алматы), проведенного ведущим оценщиком латвийского органа аккредитации;

- по оценке риска в соответствии с МС ИСО 31000:2009 «Менеджмент рисков. Принципы и руководящие указания», проведенного специалистом Турецкого института стандартов.

Весь штат КЦА имеют высшее образование, 1 специалист является кандидатом наук.

Завершены работы по стажировке главного специалиста ОАЛ с целью допуска в качестве ведущего оценщика к работам по аккредитации и инспекционного контроля за деятельностью аккредитованных лабораторий.

7.4 По причине высокой загруженности и низкой заработной платы в 2011 году принято на работу 5 человек и уволилось 5 человек, из них 1 ведущий оценщик, на подготовку которого требуются годы обучения, стажировок и наблюдения со стороны опытных специалистов.



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

Всего с момента создания КЦА принято на работу 33 специалиста (вместе с МОП), уволилось 17.

8. В целях реализации постановления Правительства КР от 05.03.10г. № 128 по заданию МЭР КР в 2010 году Центром аккредитации проведены следующие работы:

- подготовлен и отправлен перечень платных и бесплатных услуг, проводимых ЦА. Перечень платных услуг на основании Прейскуранта цен, согласованного и утвержденного в установленном порядке, передан в Управление тарифного регулирования МЭР КР для внесения в реестр платных услуг. Перечень бесплатных услуг вывешен на сайте ЦА и доске объявлений в помещении ЦА (Перечень платных услуг вывешен на сайте и стенде в начале 2009 года);

- во исполнение приказа МЭР КР № 220 от 13.11.10 г. подготовлены осуществляемые работы по аккредитации ООС и ИК за деятельностью аккредитованных ООС в соответствии с действующим Прейскурантом с выделением конечного продукта на соответствие 7 критериям, указанным в методике и переданы рабочей группе;

- подготовлены и направлены проекты Устава региональной Евразийского экономического сообщества, программы первоочередных мероприятий, Стратегии развития с одновременным рассмотрением возможности финансирования расходов, связанных с его деятельностью для реализации Решения Евразийского экономического сообщества Межгосударственного Совета (№ 474 от 11.12.09 г.) «О создании региональной Ассоциации органов по аккредитации Евразийского экономического сообщества»

- в соответствии с Решением рабочего совещания по вопросам состояния аккредитации ООС от 16.11.09г. направлена информация по инвентаризации нормативных правовых актов и других документов в области аккредитации;

- в соответствии с протоколом аппаратного совещания от 27.01.10г. направлен план действий МЭР КР по вступлению ЦА в международную организацию по аккредитации лабораторий ILAC;

- во исполнение Указа Президента КР от 08.05.07г. № 240 «О реализации Закона КР «О доступе к информации, находящейся в ведении государственного органа и органа местного самоуправления КР» и распоряжения Премьер - министра КР от 22 апреля 2008 года № 210 направлена информация по представленным формам о директоре ЦА, штатной и фактической численности работников ЦА;

- направлен на согласование прогноз сметы по специальному счету на 2010г. для представления в Минфин КР;



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

- в соответствии со ст. 7 Закона КР «О порядке рассмотрения обращения граждан» от 04.05.07 г. № 67 и во исполнение приказа Министра экономического регулирования КР от 28.01.10 № 14 ЦА установлен график личного приема руководителями при обращении граждан по вопросам удовлетворения деятельностью ЦА, привлеченных оценщиков и экспертов, а также деятельностью аккредитованных ООС (приказ ЦА № 07 от 03.02.10 г.);

- в соответствии со статьей 9 Закона КР «О Гражданской защите» и во исполнение приказа МЭР КР от 03.02.2010г. № 1 создана комиссия по Гражданской защите из числа должностных лиц в составе 3-х специалистов и аварийно-спасательная команда в составе 6-ти человек (приказ ЦА от 05.03.10г. № 24);

- в соответствии с Указом Президента КР «Об утверждении Национальной стратегии борьбы с коррупцией в КР и Плана действий по реализации Национальной стратегии борьбы с коррупцией в КР на 2009-2011 годы» от 11.03.2009г. № 155, постановления Правительства КР от 05.06.2009г. № 352 «Об утверждении Комплекса мер по выполнению Плана действий по реализации Национальной стратегии борьбы с коррупцией в КР» и во исполнение приказа МЭР КР от 06.02.2010г. № 22 в ЦА разработан проект приказа об образовании Комиссии по предупреждению коррупции в ЦА; проект Положения о комиссии по предупреждению коррупции в ЦА; проект Плана мероприятий ЦА по предупреждению коррупции на 2009-2011 годы;

- направлена информация из реестров аккредитованных органов по сертификации продукции и услуг и Лабораторий, размещенных на сайте ЦА, по состоянию на 10.03.2010г.;

- направлена информация о командировках в зарубежные страны с отчетами о расходах и организациях, финансирующих поездки с краткими отчетами об их эффективности (размещенными на сайте ЦА);

- по решению МЭР КР принято участие в проведении проверки представителями ЦСМ при МЭР КР аккредитованных Центром аккредитации 6-ти Лабораторий и 7-ми ОС г. Бишкек;

- представлялись предложения по составу Совета по аккредитации ООС;

- подготовлены и отправлены приказ по созданию штаба в ЦА по проведению референдума, информация о работе штаба ЦА по реализации Декрета Временного Правительства КР от 30.04.10 г. № 26 «О мерах по реализации Декрета Временного Правительства КР «О референдуме (всенародного голосования) КР»;

- подготовлено и отправлено заключение по проекту Соглашения между Правительством КР и Правительством Туркменистана о



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

сотрудничестве в области стандартизации, метрологии и сертификации, направленного туркменской стороной в период с 1997 по 2004 год;

- направлен План мероприятий ЦА, посвященных Международному дню аккредитации;

- подготовлены и отправлены предложения о статусе ЦА;

- рассмотрено и подготовлено заключение по проекту Соглашения в области аккредитации в рамках МГС;

- подготовлены и отправлены предложения о представителе ЦА в рабочую группу по разработке закона «Об обеспечении единства измерений КР».

- подготовлена и отправлена информация об имуществе, находящемся на балансе ЦА;

- подготовлена и отправлена информация о перечислении однодневного заработка работников ЦА в фонд помощи пострадавшим в событиях в Ошской области;

- подготовлена и отправлена информация о реализации генерального соглашения между Правительством КР, Федерацией профсоюзов КР и республиканским объединением работодателей на 2009-2011 годы.

- подготовлена информация по аккредитованным ОС и Лабораториям по состоянию на 01.08.2010г.;

- подготовлена информация по аккредитованным ООС, которые могут проводить работы по Единому перечню продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов;

- принималось участие в заседании тендерной комиссии по компоненту «Техническое регулирование» Проект СТБПТ;

- принято участие в работе рабочей группы при МЭР КР по изменению Закона «Об обеспечении единства измерений»;

- принято участие в заседании по обсуждению проекта Положения о государственном метрологическом надзоре в МЭР КР;

- подготовлена информация по аккредитованным ООС Ошской и Жалалабадской областей по состоянию на 01.09.10 г.;

- представлялась (по запросу) информация о ходе работ по вступлению КЦА в ИЛАС;

- рассмотрена Программа разработки технических регламентов на 2010-2013гг., представлены предложения в МЭР КР;

- подготовлена информация по испытательным лабораториям, используемым аккредитованными ОС для проведения сертификационных испытаний;

- подготовлена информация в области аккредитации ООС по протоколу заседания Рабочей группы по изучению вопроса о возможности вступления КР в Таможенный Союз;



Отчет
о деятельности Центра аккредитации при МЭР КР
за 2010 год

- осуществлена поездка в Южный филиал Национального центра аккредитации Республики Казахстан (г.Алматы) в целях изучения деятельности в области аккредитации ООС и вопросов приграничной торговли в рамках Таможенного Союза, по результатам которого подготовлено письмо и направлено в МЭР КР;
- подготовлена информация по органам контроля и передана в МЭР КР;
- принято участие в заседаниях рабочих групп по:
разработке проекта Концепции Национальной инфраструктуры качества (НИК) Кыргызской Республики и Программы работ КЦА на 2010-2015 г.г.;
- внесению изменений и дополнений в Закон КР «Об основах технического регулирования КР», подготовлены и переданы в МЭР КР замечания по проекту изменений в данный Закон Кыргызской Республики;
- внедрению проекта «Единое окно».

9. Приоритетные задачи на 2011 год

В целях реализации Закона КР «Об основах технического регулирования в КР», постановления Правительства КР от 16.11.2006г. № 795 «Об аккредитации органов по оценке соответствия в КР» приоритетными задачами на 2011 год ЦА определены:

- дальнейшее проведение работ по подтверждению компетентности КЦА требованиям МС ИСО/МЭК 17011;
- прохождение переоценки Центра на соответствие ИСО/МЭК 17011 со стороны экспертной группы ILAC;
- проработка вопроса по вступлению в региональную организацию по аккредитации PAC;
- взаимодействие и активное участие в работе международных и региональных организаций по аккредитации (ILAC, IAF, MGS, MAC, CAS OA и др.) и углубление деловых связей с НОА зарубежных стран;
- продолжение, начатого в 2010 году, развития работ по обучению оценщиков и технических экспертов в области аккредитации;
- продолжение проведения работ по аккредитации ООС на основе международных норм и правил.