



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

### 1. ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ОТЧЕТЕ

ВБ – Всемирный Банк  
ГИМН – Государственная инспекция по метрологическому надзору при МЭАП КР  
ИК – инспекционный контроль  
ИЛ (Лаб) – испытательная лаборатория  
КР – Кыргызская Республика  
КЦА – Кыргызский центр аккредитации  
МАС - межрегиональная ассоциация по стандартизации  
МГС - межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации стран СНГ  
МЛСИ – межлабораторные сличения  
МОЗМ - Международная организация законодательной метрологии  
МС – международный стандарт  
МЭАП - Министерство экономики и антимонопольной политики  
МЭР - Министерство экономического регулирования  
МЭ – министерство экономики КР  
НТКА - научно-технической комиссии по аккредитации  
ООС - орган по оценке соответствия  
ОС – орган по сертификации  
СМ – система менеджмента  
ТК – технический комитет  
ТЭ – технический эксперт  
ЦА - Центр аккредитации  
ЦСМ - Центр стандартизации и метрологии при МЭР Кыргызской Республики  
ЭГ – экспертная группа  
GIZ - германское общество по международному сотрудничеству  
IAF – международный форум по аккредитации  
ILAC – международная организация по аккредитации лабораторий  
ИТС - Проект «Продвижение торговли в КР», реализуемый Международным торговым центром и финансируемый Швейцарским правительством  
РАС - Тихоокеанское сотрудничество по аккредитации  
ТЮРКАК - Турецкое Агентство по аккредитации  
PUM - нидерландская Программа оказания помощи в развитии и передачи опыта европейского предпринимательства

2. Центром аккредитации при Министерстве экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики проводилась работа в соответствии с постановлениями Правительства Кыргызской Республики № 795 от 16.11.06г. и от 05.03.10г. № 128, мероприятиями, утвержденными Программой работ на 2012 год и Стратегическим планом развития КЦА на 2011-2013 годы.

Планирование работ Центра осуществляется по следующим направлениям:

- работы Совета по аккредитации ООС;
- работы ТК по аккредитации и подкомитетов ТК Лаб.;
- проведения ИК за деятельностью аккредитованных ООС и Координаторов МЛСИ;



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

- прогноза объемов на год по аккредитации и ИК за деятельностью аккредитованных ООС;
- проведения обучения специалистов ЦА и привлекаемых ТЭ и оценщиков;
- ежегодно проводимого внутреннего аудита деятельности ЦА;
- реализации мероприятий по результатам решения ежегодно проводимых Совещаний по качеству;
- ежеквартально формируемого плана работ.

Министром экономики и антимонопольной политики КР в целях устранения потенциальных конфликтов интересов, для обеспечения беспристрастности и независимости подписана Декларация о беспристрастности.

3. ЦА обеспечивалось взаимодействие с международными организациями по аккредитации ИЛАС и IAF, региональными организациями РАС, МГС, МАС

С учетом проведенной в октябре 2011 года предварительной оценки (предоценки) соответствия Центра аккредитации на соответствие международного стандарта ИСО/МЭК17011 со стороны экспертной группы ИЛАС осуществлялись работы по устранению установленных несоответствий, рекомендаций и комментариев:

- выполнение корректирующих мероприятий;
  - разработка новых и актуализация действующих процедур по аккредитации, СМ;
  - подготовка Отчета об устранении замечаний ЭГ ИЛАС;
  - подготовка (52 документа) и отправка документов для перевода при финансовой поддержке ИТС;
  - продолжалась работа с оценщиками ИЛАС посредством электронной почты.
- Осуществлялось взаимодействие с руководителем оценочной группы ИЛАС по вопросам:
- отправлены документы и Отчет об устранении замечаний ЭГ ИЛАС;
  - осуществлялось уточнение информации по запросу ведущего оценщика;
  - по согласованию срока и членов ЭГ для проведения оценки ЦА;
  - подготовки Информации для предварительной подготовки к оценке по запросу ведущего оценщика.

С 10 по 14 сентября 2012 года была проведена оценка соответствия Центра аккредитации со стороны оценщиков международной организации по аккредитации лабораторий ИЛАС требованиям международного стандарта ИСО/МЭК17011 и IAF/ИЛАС A2:07/2010 «Многосторонние Соглашения IAF/ИЛАС о взаимном признании. Требования и процедуры для оценки отдельного органа аккредитации», а также возможности присоединения его в качестве полноправного члена к Соглашению ИЛАС MRA.

По итогам оценки отмечено в целом соответствие Центра ИСО/МЭК17011 и IAF/ИЛАС A2:07, в том числе:

- программа аккредитации испытательных лабораторий ЦА соответствует требованиям ИСО/МЭК 17011 и IAF/ИЛАС A5;
- оценка лабораторий, аккредитованных ЦА, по результатам оценки лаборатории соответствуют требованиям ИСО/МЭК 17025;
- ЦА принимает и в целом реализует политику ИЛАС-P10 по прослеживаемости результатов измерений;
- ЦА принимает и реализует дополнительные требования политики ИЛАС-P8 по использованию символов аккредитации;



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

- специалисты КЦА имеют соответствующие навыки и техническую квалификацию, значительный опыт работы в сфере аккредитации. У ЦА есть доступ к достаточному количеству квалифицированных, опытных и компетентных оценщиков и Технических экспертов;

- в ЦА отлажен процесс аккредитации испытательных лабораторий;
- ЦА взял на себя необходимые обязательства и располагает ресурсами для продолжения реализации независимой программы аккредитации;
- ЦА и его аккредитованные испытательные лаборатории в полной мере соответствует требованиям ИЛАС-Р9 по проверке квалификации;
- ЦА разработана соответствующая трансграничная политика с учетом ИЛАС-G21;
- деятельность КЦА по аккредитации и инспекционному контролю обеспечивает высокий уровень уверенности в том, что результаты и данные, полученные испытательными лабораториями, аккредитованными ЦА, эквиваленты результатам и данным, выданным испытательным лабораториям, аккредитованным другими членами Соглашения ИЛАС МРА.

Оценщики ИЛАС отметили наличие достаточной квалификации специалистов КЦА и привлекаемых технических экспертов, качество и достоверность проводимых оценок, знания и соответствие процедурам.

Оценщики ИЛАС отметили наличие отдельных несоответствий, замечаний и комментариев. Несогласия относятся к требованиям ИСО/МЭК 17011, ИЛАС Р9 и политике ЦА в части интервалов между инспекционным контролем, мониторинга сотрудников, проверки квалификации и прослеживаемости результатов измерений.

По результатам проведенной оценки Центром в установленный срок разработаны корректирующие мероприятия по устранению отмеченных несоответствий, замечаний и комментариев, которые переведены и отправлены на согласование ведущему оценщику для согласования, продолжается работа с оценщиками ИЛАС посредством электронной почты.

По итогам оценки осуществлена разработка/актуализация 47-ми документов и форм, используемых в деятельности по аккредитации ООС, подготовлен Отчет по выполнению установленных несоответствий, замечаний и комментариев. Осуществлен перевод и отправка их оценочной группе ИЛАС.

Подготовлены и направлены замечания к заключительному Отчету оценочной группы ИЛАС.

При согласии с проведенными корректирующими действиями руководитель оценочной группы ИЛАС передаст рекомендации Совету ИЛАС по присоединению ЦА к Соглашению о взаимном признании по аккредитации испытательных лабораторий.

Осуществлялось взаимодействие с региональной организацией по аккредитации РАС, решался вопрос с МЭАП КР, на заседании Совета по аккредитации о целесообразности участия в данной организации, в том числе с учетом отсутствия финансовых средств на уплату членства. Было предложено осуществлять взаимодействие при нахождении финансовых средств на уплату членства.

В рамках взаимодействия с ИЛАС, IAF, РАС осуществляется рассмотрение и голосование по проектам документов этих организаций. Такая же работа осуществлялась в рамках региональных организаций МГС и МАС.

Осуществлялось взаимодействие с региональной организацией по аккредитации МАС по решению 20 ГА МАС.



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭА КР за 2012 год

Осуществлена подготовка:

- проектов документов по пересмотру Положения о ЦА при МЭАП КР с вопросами повышения заработной платы персоналу ЦА. Проекты постановления Правительства и Положения о КЦА при МЭАП КР находятся на рассмотрении Аппарата Правительства (с марта);

- писем в МЭАП и Минфин по структуре и штату ЦА с обоснованием сохранения штатной численности персонала (недопустимости сокращения).

Проведены рабочие встречи с представителями ВБ, РТВ и GIZ по вопросам статуса ЦА, проводимым работам по подготовке к предстоящей оценке со стороны ИЛАС.

В рамках Проекта «Сокращение технических барьеров предпринимательству и торговле», финансируемым Всемирным Банком:

- и проводимой им пиар-кампании снят материал в ролик о ЦА, изданы актуализированные и современно оформленные Брошюра о ЦА и Информационный документ о ЦА и его деятельности (на кыргызском и русском языке), направленные на информирование и рекламирование деятельности по аккредитации в КР.

- осуществлена подготовка и принято участие в семинаре, проводимом международным консультантом Мартой Пополци по подготовке ОС к аудиту по ИСО/МЭК 65 и ИСО 19011. Участие в обучении приняло 13 специалистов ОС, ЦА и МЭАП КР;

- подготовлено и отправлено в ОРП Техническое задание на приобретение стандартных образцов для проведения МЛСИ по определению пестицидов, токсичных элементов и нитратов и по продлению контрактов с ТЮРКАК.

По запросу ОРП специалистами ЦА осуществлялось взаимодействие с ОС Det Norske Veritas по вопросу подтверждения сертификации СМ на запрашиваемых предприятиях республики, выдвигаемых на грантовую поддержку.

Осуществлена встреча с представителями Проекта «Сотрудничество в энергетической сфере между ЕС, Причерноморскими/Прикаспийскими государствами и соседними с ними странами» и с ЮНИДО. Подготовлены предложения по оказанию помощи в рамках данных Проектов.

Принято участие в работе 29-го заседания НТКА МГС, 21-го заседания Генеральной Ассамблеи МАС и 23-го Совета по координации и планированию при МАС, в мероприятиях, посвященных 125-летию юбилею Федерального института физики и метрологии (ПТБ) Германии, в рабочем семинаре по стандартизации и аккредитации, проводимом Турецким институтом стандартов и Турецким агентством по аккредитации для стран-участниц ЕСО, в форуме, посвященном Международному Дню аккредитации с обменом опытом с зарубежными странами, в Совещании руководителей национальных органов по стандартизации, метрологии и сертификации государств-участников Соглашения «О проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации» (42-го заседания МГС), Ежегодной Генеральной Ассамблеи ИЛАС/ IAF и др.

Принято участие в подготовке проведения в г. Бишкек заседания 30-го заседания НТКА МГС и участие в его работе.

В рамках регионального Проекта ПТБ «Поддержка развитию инфраструктуры качества в странах Центральной Азии с особым учётом метрологии и аккредитации» специалистами ЦА принято участие в региональном семинаре по «Организации национальных сличительных испытаний и Квалификации аудиторов для метрологических



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

лабораторий», способствующих правильности понимания и перестройке мышления в вопросах перехода на международную практику в данных направлениях деятельности.

По итогам поездок готовятся Отчеты, которые размещаются на сайте КЦА.

Специалистом ЦА принято участие в семинаре ЦСМ, проводимом совместно с представителями КООМЕТ, работа в рабочей группе.

В рамках осуществляемого взаимодействия с МГС подготовлены и направлены письма–ответы в МГС по решениям заседаний, заключения по проектам МГС, в том числе актуализированная информация о выполнении положений проекта Соглашения о взаимном признании работ по аккредитации ОС и ИЛ.

Проведена организационная работа по участию лабораторий по их участию в профтестировании по решению МАС в рамках сотрудничества с TSE. Отправлены заявки на участие 2-х лабораторий. Осуществлялось взаимодействие с Секретариатом МАС по решениям предыдущих заседаний МАС. Осуществлялась работа с Провайдером по воде для организации межгосударственных сличений согласно решению РГМСИ НТКМетр МГС и отправлен проект программы МСИ в ФГУП УНИИМ (РФ).

Подготовлены предложения для разработки сводного Плана мероприятий по реализации рекомендаций международного консультанта экс-Президента МОЗМ – М. Кохсека по улучшению области деятельности ЦСМ, ГИМН и ЦА.

Подписано дополнительное Соглашение с ТЮРКАК в части конкретизации совместных работ на 2012 – 2013 годы.

Рассмотрен проект Соглашения с органом по аккредитации Беларусь, в соответствии с постановлением Правительства КР от 05.03.2010г. № 128 внесено предложение в МЭ КР о его заключении.

В текущем году международный День аккредитации 9-го июня отмечался мировой общественностью под девизом: «Поддержка безопасности продуктов питания и чистой питьевой воды».

В мероприятии, посвященном этому событию, организованном силами специалистов ЦА при небольшой финансовой поддержке Проекта ИТС, прошедшем в Зале заседаний Центра аккредитации, приняли участие 21 представитель организаций заинтересованных сторон: министерств, ведомств, ООС, доноров, ДГСЭН, ДЛЮ и МТ, ЦСМ КР, органов по оценке соответствия, ИТС, GIZ. В их числе отдельные члены Совета по аккредитации ООС. Мероприятие открыл Председатель Совета по аккредитации, заместитель министра экономики и антимонопольной политики КР Панкратов О.М.

Им были вручены медали межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации стран СНГ «За заслуги», посвященных 20-летию создания, ряду специалистов ЦА.

Оценщики и технические эксперты, проявившие себя как высококвалифицированные специалисты, награждены Почетными Грамотами и благодарственными письмами Центра аккредитации.

Наиболее важные события и мероприятия, посвященные Международному дню аккредитации, были отражены в СМИ и на сайтах КЦА/ЦА, Министерства экономики и антимонопольной политики КР и ИТС.

4. ЦА осуществляются мероприятия по дальнейшему внедрению КМС ИСО/МЭК 17011:2005.



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

В рамках действующей в ЦА СМ:

- проведен анализ СМ со стороны руководства за 2011 год. Совещание по качеству проведено в феврале. По итогам проведенного анализа: уточнена политика в области качества ЦА, определены цели в области качества на 2012 год, утверждены планы и графики, направленные на совершенствование деятельности Центра;

- в рамках МС ИСО/МЭК 17011 и др. МС в области аккредитации проведен внутренний аудит всех направлений деятельности ЦА, в т.ч. отдела аккредитации лабораторий и деятельности по функционированию СМ в ЦА совместно с ведущим оценщиком признанного на международном уровне органа по аккредитации Коста-Рика;

- в целях совершенствования действующей СМ разработаны, согласованы и утверждены в установленном порядке планы корректирующих действий по результатам проведенных аудитов в 2011 году. Осуществляется их выполнение;

- проводилось обучение специалистов Центра по изменениям документов СМ;

- проводилось взаимное оценивание членов ЭГ, а также со стороны аккредитуемых/аккредитованных ООС ведущих оценщиков, оценщиков и технических экспертов путем анкетирования;

- осуществлен мониторинг за ведущим оценщиком-стажером ЦА со стороны назначенных ответственных специалистов при проведении инспекционного контроля за деятельностью 2-х аккредитованных лабораторий;

- осуществлялась обратная связь с кандидатами на аккредитацию и аккредитованными ООС в целях обеспечения прозрачности деятельности и повышения качества оказываемых услуг в соответствии с установленными требованиями аккредитации. Для этих целей была направлена Анкета оценки удовлетворенности при проведении работ по аккредитации. Анкеты были направлены 20-ти ООС. На данный период заполненные Анкеты возвращены 13-тью из них, в т.ч. 3 анонимно, что допускается данным процессом.

В феврале и декабре проведены очередные 10-е и 11-ое заседания Совета по аккредитации ООС, на которых рассмотрен и утвержден Отчет о деятельности ЦА за 2011 год, Программа работ на 2012 год и о результатах работ по вступлению ЦА в региональную организацию по аккредитации ОС РАС, о результатах оценки со стороны оценочной группы ИАС и др. В Решении 10-го заседания Совета члены ходатайствуют перед Правительством КР по вопросу выделения Центра аккредитации из состава МЭАП КР, пересмотра условий оплаты труда специалистов ЦА и присвоения ЦА при МЭАП КР статуса «национальный» в целях сохранения имеющегося квалифицированного персонала, закрепления молодых специалистов и сокращения недопустимо высокой текучести кадров.

Также принято решение о пересмотре Центром аккредитации при МЭАП КР Прейскуранта цен на работы по аккредитации ООС в целях сохранения имеющегося потенциала привлекаемых технических экспертов и оценщиков.

Для пересмотра Прейскуранта цен на работы по аккредитации ООС приказом ЦА создана рабочая группа, включающая кроме специалистов Центра, представителей др. заинтересованных сторон.

Деятельность ЦА при МЭ КР за 9 месяцев была рассмотрена на Коллегии Министерства Экономики Кыргызской Республики в ноябре 2012 года. Поставлено задача по взаимодействию работы с Госинспекцией по санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве КР по вопросу аккредитации лабораторий, проведении разъяснительной работы с бизнес- сообществом, ужесточении требований к кандидатам на



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

аккредитацию и аккредитованным органам в части их полного соответствия международным требованиям.

Направлялись предложения в ЦСМ при МЭ КР по внедрению на территории КР международных и межгосударственных стандартов (в рамках деятельности МГС) в области аккредитации.

В ЦА созданы 2 технических комитета по аккредитации лабораторий и органов по сертификации и 5 подкомитетов по различным направлениям деятельности, включающих 73 специалиста, в том числе:

Наименование ТК и ПК		кол-во членов
ТК лабораторий		11
подкомитеты	микробиология	19
	химия	12
	неразрушающий контроль	9
	метрология	15
	физико-механика	7

В 2012г. проведены 11 заседаний ТК Лаб. и его подкомитетов:

- 5 совместных заседаний ТК ЛАБ и подкомитета «Метрология»
- 2 заседаний подкомитета «Микробиология»;
- 2 совместных заседаний «Физико-механика» и подкомитета «Неразрушающий контроль»
- 2 заседаний подкомитета «Химия».

Члены подкомитетов и ТК Лаб. совместно с ЦА разработали/актуализировали 9 документов, в их числе:

- Анализ и структура прослеживаемости измерений в КР для поддержки аккредитованных испытательных лабораторий
- Протокол намерений по продвижению работ по созданию сети калибровочных лабораторий в целях выполнения требований политики по прослеживаемости ИЛАК и обеспечения международного признания результатов измерений, проводимых в КР
- Форма Отчёта по предоценке на основе Критериев оценки готовности калибровочных лабораторий к оказанию калибровочных услуг (до аккредитации);
- Типовой пример метода расчета и оценки неопределенности определения кадмия, выделяющегося из керамической посуды, методом атомно-абсорбционной спектрометрии.

Члены ТК Лаб. участвовали в рассмотрении 13 документов ЦА.

Разработаны и приняты Программы работ подкомитетов и ТК ЛАБ на 2013год.

При их участии ЦА скоординировал проведение работ по проверке квалификации лабораторий, включающих в себя реализацию 3 программ по определению содержания нитратов, определению остаточных количеств пестицидов, определению токсичных элементов (цинк, свинец, кадмий, медь), в которых участвовали 32 лаборатории.

Разработан и принят план мероприятий по проведению МЛСИ среди лабораторий неразрушающего контроля.

Проведено расширенное заседание ТК ЛАБ и подкомитета «Метрология» ТК ЛАБ на тему «Специальные аспекты к компетентности калибровочных лабораторий по ИСО/МЭК 17025».



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

Осуществлялись мероприятия по реализации решения ТК ЛАБ и подкомитета Метрология: внесены изменения в состав подкомитета Метрология, согласование и отправка в ЦСМ при МЭАП КР критериев оценки готовности КЛ к аккредитации, доработка Протокола намерений по продвижению аккредитации калибровочных лабораторий с учетом мнений специалистов ЦСМ, подписание Протокола намерений между ЦА и ЦСМ при МЭАП КР.

Организованы и проведены:

- расширенное заседание ТК ЛАБ, совмещенное с заседанием подкомитета «Метрология» с проведением обучения и выдачей сертификатов при участии международных экспертов ПТБ с участием территориальных органов ЦСМ при МЭАП КР (ЦИСМ) и др. заинтересованных лабораторий;

- заседание подкомитета «Микробиология», на котором рассмотрены итоги выполнения программы работ за 1 полугодие 2012 года и о продвижении работ по внедрению ИСО15189 в лабораторную практику (ЦА, ВОЗ, РUM, МЗ КР);

- заседание подкомитета «Химия»;

- совмещенное заседание подкомитетов «неразрушающий контроль» и «физико-механические испытания»

- обучение 87-ти ТЭ и оценщиков по аккредитации Лаб. по процедурам, политикам аккредитации и основным требованиям ИСО 19011 применительно к оценочной деятельности по аккредитации лабораторий с проведением практических работ по подготовке к оценке лаборатории на месте по выбранным методам испытаний в соответствии с требованиями ИСО/МЭК 17025.

- заседания ТК ОС с рассмотрением и обсуждением итогов выполнения программы ТК ОС, согласованием редакций руководств ИСО/МЭК 17021, 17024 и передачей их на согласование в ЦА, созданием рабочей группы по рассмотрению руководства ИСО/МЭК 17020.

- обучение 8-ми специалистов (оставшихся из необученных), включенных в реестр ТЭ и оценщиков по аккредитации ОС, в том числе потенциальных кандидатов на включение в Реестр процедур аккредитации.

Подготовлены письма и осуществлена их отправка аккредитованным испытательным лабораториям по переподписанию договоров на ИК в части обеспечения выполнения актуализированной, по итогам проведенной преоценки ИАС, Политики КЦА-ПЛ2 по применению проверочных мероприятий в процессе аккредитации.

С учетом предстоящих работ по расширению деятельности ЦА в части проведения работ по аккредитации органов контроля, осуществлялось взаимодействие посредством электронной связи с ведущим оценщиком признанного на международном уровне ОА Коста-Рики Беатрис Паниагуа по разработке процедуры на подачу Заявки кандидатами на аккредитацию – органами контроля.

В установленном порядке проведена аттестация 2-х вновь принятых специалистов по итогам прохождения ими стажировки.

По состоянию на 01.01.2013г. в реестр ведущих оценщиков, оценщиков и технических экспертов ЦА внесено 158 специалистов (технических экспертов, оценщиков и ведущих оценщиков), как работающих в организациях, так и физических лиц, с которыми



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

подписаны 96 договоров на участие в проведении работ по аккредитации. Из них 59 договоров подписаны с организациями, где они работают и 37 - с физическими лицами.

Проведена работа по переводу в оценщики 39-ти, в ведущие оценщики - 9-ти технических экспертов, участвующих в работах по аккредитации ООС.

Учет оценщиков/технических экспертов по видам деятельности для участия в работах по аккредитации/ИК лабораторий

№ №	Вид продукции/деятельности*	Количество оценщиков	Количество о экспертов
1	Пищевая продукция: определение токсичных элементов определение пестицидов, микотоксинов физико-химические показатели вода	3* 3* 4*	4* 4 8* 3*
2	Лекарственные средства и изделия медицинского назначения	4	2
3	Горная руда, поверхностные воды, сточные воды, почва	2	6
4	Нефтепродукты	4	4
5	Неразрушающий контроль: Визуально-измерительный контроль Ультразвуковой контроль Механические испытания Рентгенография Магнитно-порошковый метод Феррозондовый метод Вихретоковый метод	1*     1*	3* 5* 4* 2* 1* 2* 2*
6	Сырье для строительства и строительные материалы	1	6
7	Семена	-	2
8	Продукция машиностроительного комплекса	1	4
9	Окружающая среда: Вода Почва Атмосферный воздух Минеральные удобрения		5* 5* 1 1
10	Технические средства связи	1	1
11	Диагностические исследования	4*	14*
12	Радиологические измерения и физические факторы	1	4*
13	Товары народного потребления (ТНП)	1	1
14	Калибровка СИ	3	4
15	Электричество	-	1

\* входят О/ТЭ, которые совмещают проведение испытаний по различной продукции и объектам, что означает, что кол-во О/ТЭ, которые совмещают проведение испытаний различных видов продукции и объектов не будет совпадать с реестром Оценщиков/ТЭ



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

Со всеми, вносимыми в реестр техническими экспертами, оценщиками и ведущими оценщиками, подписывается Декларация о соблюдении требований беспристрастности, конфиденциальности и объективности.

В отчетный период проведен анализ по наличию обучения у оценщиков и технических экспертов в области аккредитации ООС. В соответствии с данным анализом запланировано проведение обучения технических экспертов по различным направлениям в области аккредитации лабораторий и в области аккредитации ОС (СМК, персонала, продукции, органов контроля).

В соответствии с действующими процедурами осуществлялся мониторинг за деятельностью привлекаемых оценщиков и технических экспертов:

- во время проведения работ по аккредитации ООС путем проведения анкетирования, как по взаимной оценке членов ЭГ - 42, так и со стороны ООС во время оценки - 31;
- во время проведения экспертизы материалов кандидатов на аккредитацию - 31;
- путем наблюдения на месте по проведению оценки кандидатов на аккредитацию/аккредитованных ООС за стажерами для перевода их в оценщики или ведущие оценщики - 5;
- при проверке материалов аккредитации и отчетов экспертных групп перед передачей их Комиссии по принятию решения по аккредитации 23 ООС.

Из 42 представленных Анкет по взаимной оценке членов ЭГ по аккредитации/ИК ООС по 26-ти внесены предложения и замечания.

В течение отчетного периода проводилось /проводится обучение вновь принятого 2-х специалистов ОАЛ.

В соответствии с установленными требованиями осуществлялась проверка материалов аккредитации ООС и отчетов экспертных групп перед и после передачи их Комиссии по принятию решения по аккредитации ведущими оценщиками ЦА по направлению деятельности, назначенными приказом. При установлении отдельных недоработок материалы возвращались/возвращаются для доработки и/или уточнения информации.

Начата разработка проектов процедур аккредитации органов контроля.

Комиссией по рассмотрению жалоб и апелляций рассмотрена 1 апелляция по принятому решению по проектно-изыскательскому институту «Кыргыздортранспроект», 1 жалоба от Государственного агентства связи на деятельность ОС ОсОО «Сапат-Тест».

Уполномоченным представителем Центрального Госархива проведена комплексная проверка делопроизводства и хранения документов в Центре аккредитации. Отмечено в основном соответствие установленным требованиям.

### 5. Анализ деятельности по аккредитации

По состоянию на 01.01.2013г. в реестр аккредитованных ООС внесены:

**14 ОС:**

14 ОС продукции и услуг

**80 ЛАБОРАТОРИЙ:**

79 испытательных лабораторий

1 калибровочная лаборатория

4 ПРОВАЙДЕРА Программ МЛСИ.



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

Проведение работ по этапам приведено в таблице:

Этапы/виды работ	Количество			
	Лаборатори й	Органов по сертификаци и	Органов контроля	Всего
Прием заявок	20	8	2	30
Первичная аккредитация	9	1	2	12
Переаккредитация	11	7		18
Аккредитация в дополнительной области деятельности	5			5
Экспертиза материалов	31	10		41
Оценка на месте	24	3		27
Рассмотрение материалов Комиссией по принятию решений	41	14		55
Выдача аттестатов аккредитации	13	3		16
Расширение области аккредитации приказом КЦА	2	2		4
Актуализация области аккредитации	3	3		6
Сокращение области аккредитации	3	3		6
Подтверждение действия аттестата аккредитации	16	3		19
Переоформление аттестатов аккредитации	3			3
Продления действия аттестата аккредитации	5	2		7
Приостановление действия аттестатов аккредитации	19	6		25
Возобновление действия аттестата аккредитации	3	3		6
Отмена аккредитации	9	2		11
Проведение ИК	32	8		40

По видам продукции/деятельности аккредитовано следующее количество Лабораторий (с учетом удаленных точек):

№ №	Вид продукции/деятельности	Количество аккр. лаб.
1	Пищевая продукция*	30
2	Лекарственные средства и изделия медицинского назначения	3
3	Горная руда, поверхностные воды, сточные воды, почва	4
4	Нефтепродукты*	9
5	Неразрушающий контроль	5
6	Сырье для строительства и строительные материалы	9
7	Семена	2



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

8	Продукция машиностроительного комплекса*	4
9	Окружающая среда*	16
10	Технические средства связи*	2
11	Диагностические исследования*	13
12	Радиологические измерения и физические факторы*	14
13	Товары народного потребления*(ТНП)	3
		118

\* входят ИЛ, которые совмещают проведение испытаний по различной продукции и объектам, что означает, что кол-во ИЛ, которые совмещают проведение испытаний различных видов продукции и объектов не будет совпадать с реестром аккредитованных ИЛ

В связи с вступлением в действие технических регламентов на продукцию, проводится экспертиза актуализированных материалов аккредитации 6-ти ОС (как аккредитованных, так и кандидатов на аккредитацию).

В соответствии с процедурами системе менеджмента ЦА вся информация по аккредитованным ООС своевременно вносится в реестр и размещается на сайте ЦА.

Подготовлено письмо в МЭАП КР на запрос по принятию мер к неаккредитованному Карабалтинскому стандартизации и метрологии, являющемуся территориальным подразделением Центра стандартизации и метрологии при Министерстве экономики и антимонопольной политики КР. Отмечено, что срок действия аттестата аккредитации (КГ 417/01.ОСП.017 от 03.10.2003г.) закончился 03.10.2006г., однако он продолжает ссылаться на аккредитацию. В целях принятия мер к Карабалтинскому центру Кыргызским центром аккредитации/Центром аккредитации с 2007 года неоднократно информировались письмами и в Отчетах о деятельности КЦА/ЦА руководство Кыргызстандарта, Министерство экономического развития и торговли КР/экономического регулирования КР, а также Государственная таможенная инспекция при Правительстве КР, правоохранительные органы и Правительство КР, так как в соответствии с постановлениями Правительства КР № 795 от 16.11.2006г. «Об аккредитации органов по оценке соответствия в КР» и № 128 от 05.03.2010г. «О Центре аккредитации при Министерстве экономического регулирования КР» принятие каких –либо мер к неаккредитованным органам по оценке соответствия за нарушение требований, установленных Законом «Об основах технического регулирования в КР», а также постановлений Правительства КР в области подтверждения соответствия, в компетенцию ЦА не входит.

### 6 ФИНАНСОВАЯ И ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЦА

6.1 В соответствии с постановлением Правительства КР от 05.03.10г. № 128 для осуществления своей деятельности ЦА использовал имущество, закрепленное за ним на праве оперативного управления, а также финансовые средства из республиканского бюджета и средства, поступившие за оказание хозяйствующим субъектам платных услуг по аккредитации и инспекционному контролю за деятельностью аккредитованных ООС, согласно утвержденной и согласованной с Министерством финансов КР сметой доходов и расходов.

Смета доходов и расходов бюджетных ассигнований ЦА при МЭ КР на 2012 год утверждена в объеме 3583000 сомов с соответствующими расчетами и обоснованиями.

Фактическое финансирование составило 3327100 сомов, по следующим статьям:



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

- заработная плата – 2326900сомов
- взносы в соц. фонд – 331800 сомов,
- расходы на служебные поездки – 119600 сомов,
- коммунальные услуги – 269700 сомов
- транспортные услуги- 68800 сомов,
- приобретение прочих услуг- 210300 сомов

Кассовые расходы за 2012 год составили 3297100 сомов.

Исполнение по всем статьям расходов бюджетных средств осуществлялось в пределах утвержденной сметы расходов на 2012 год. Согласно внесения изменений в ЗКР «О республиканском бюджете на 2012 год» секвестировано 255,9 тыс.сом. в том числе:

- взносы в соц.фонд-69,6 тыс.сом
- расходы на служебные поездки-66,0 тыс.сом
- транспортные услуги-31,7 тыс.сом.
- приобретение прочих услуг-88,6 тыс.сом.

6.2 Помимо ассигнований, выделяемых из республиканского бюджета КР, источниками деятельности ЦА являются специальные средства, получаемые от оказания платных услуг по аккредитации ООС и инспекционному контролю за их деятельностью.

Постановлением Правительства КР № 457 от 16 августа 2008 года «Об утверждении Положения о специальных средствах Кыргызского центра аккредитации», установлен порядок использования специальных средств, получаемых ЦА от оказания хозяйствующим субъектам платных услуг по аккредитации ООС, ИК за их деятельностью.

Использование специальных средств ЦА производилось в строгом соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов по согласованию с Министерством финансов КР.

### 6.3 Финансовый отчет ЦА за 2012 год по спецсчету (в сомах)

Показатели	По утвержденной и согласованной с МФ КР сметой доходов и расходов	Исполнено фактически доходов и расходов (КР)
Остаток на 01.01.2012год	297300	297328
<b>Раздел I ДОХОДЫ</b>	<b>771800</b>	<b>753437</b>
Поступление от выполненного объема работ текущего года	771800	753437
Внесено в доход бюджета 20%	154400	114145
Доходы - всего	914700	639292
<b>Раздел II РАСХОДЫ</b>	<b>914700</b>	<b>713722</b>
2111 Заработная плата		
2121 Взносы в соцфонд		
2211 Расходы на служебные командировки		
2212 Расходы на коммунальные услуги		
2212Услуги связи		
2215 Приобретение прочих услуг	914700	713722
Услуги вневедомственной охраны		
Услуги связи		



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

Приобретение оборудования		
Приобретение предметов и материалов		
Представительские расходы		
Обучение сотрудников		
Обеспечение деятельности ЦА		
Подписка на газеты и журналы		
Оплата по договору привлеченным специалистам и экспертам		
Итого расходы	914700	713722
Остатки средств на 01.01.2013 года		222898

6.4 Взаимоотношения ЦА с оценщиками/техническими экспертами регулируются на основании подписанного обеими сторонами договора и акта приемки-сдачи работ.

По законченным работам оформлены 245 актов приема-передачи работ по аккредитации/инспекционному контролю за деятельностью аккредитованных ООС.

Осуществлены взаиморасчеты с организациями/предприятиями и с физическими лицами по актам приема-передачи работ по аккредитации.

Объем выполненных работ за 2012г. составил 612438 сом:

- аккредитация испытательных лабораторий – 443050 сомов;
- ИК за деятельностью аккредитованных лабораторий – 85241 сомов;
- аккредитация ОС и инспекционный контроль за аккредитованными ОС – 84147 сом.

Структура и штатная численность ЦА при МЭ КР утверждена Министерством экономики КР в количестве 15 ед., (без обслуживающего персонала) и 3 ед. МОП.

Порядок и условия оплаты труда осуществлялись в соответствии с постановлениями Правительства от 21 июня 2007 года № 238 и №257 от 30 мая 2008 года.

В целях обеспечения сохранности и правильности использования материальных ценностей, инвентаря, мебели, оборудования ЦА при МЭ комиссией, созданной приказом проводится инвентаризация.

По состоянию на 1-е января 2013 года наличие основных средств составляет 2354419 сомов, оборотных средств - 119190 сомов.

### 7. ПЕРСОНАЛ, СВЯЗАННЫЙ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО АККРЕДИТАЦИИ

7.1 В отчетный период специалисты ЦА в Центре переподготовки и повышения квалификации ЦСМ при МЭР провели 2 курса обучения по 40-часовой программе: «Общие требования к испытательным и калибровочным лабораториям в соответствии ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025», в котором прошли обучение 66 специалистов лабораторий КР.

Один специалист ЦА закончил курсы повышения квалификации при Центре повышения квалификации и переподготовки кадров при ЦСМ при МЭ КР по требованиям МС ИСО/МЭК Руководство 65 с получением удостоверения.

Весь штат ЦА имеют высшее образование, 1 специалист является кандидатом наук, 1 специалист учится в аспирантуре по специальности физическая химия.

7.2 Специалист ЦА прошел обучение на семинаре, организованном Финским институтом окружающей среды (SYKE).



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

С учетом предстоящих работ по расширению деятельности ЦА в части проведения работ по аккредитации органов контроля и медицинских лабораторий специалисты ЦА прошли обучение:

- у ведущего оценщика по аккредитации ОА ЭКО (Коста-Рика), консультанта ПТБ Беатрис Паниагуа на базе ЦА (7 специалистов ЦА и 16 специалистов из 9 организаций - потенциальных участников работ по данному направлению);

- у технического эксперта PUM (Голландия) Роба Динклеара по ИСО 15189 «Лаборатории медицинские. Частные требования к качеству и компетентности в рамках требований» (5 специалистов ЦА и 16 специалистов из 9 организаций);

Проведено обучение требованиям международных стандартов в области калибровки и процедур КЦА-ПА14, ИАС Р9 и ИСО/МЭК 17043 специалистами ЦА и ЦСМ с участием международных консультантов: координатор проекта ПТБ Франк Шмидт и эксперт ПТБ Клеменс Сонетра – июнь 2012г., г. Бишкек (5 специалистов ЦА и 18 представителей потенциальных участников работ по данному направлению).

Принято участие в региональном семинаре «Организация национальных сличительных измерений, квалификации аудиторов для метрологических лабораторий - июнь 2012г., г. Душанбе (3 спец. ЦА).

По приглашению МЭАП КР:

- 2 специалиста ЦА прошли обучение на выездном семинаре по составлению аналитических записок. По итогам обучения подготовлена и передана в МЭАП КР информация о текущем состоянии ЦА, проблемах и задачах;

- принято участие в работе семинара - консультации по вопросам вхождения КР в Таможенный Союз;

- принято участие в рабочей встрече с представителем ОС по Халал-продукции и специалистами сектора Халал МЭ КР;

- принято участие в Совещании по обсуждению проблемных вопросов в области оценки соответствия, работе ООС в условиях принятия ТР;

7.3 По причине высокой загруженности и низкой заработной платы в истекший период уволилось 3 специалиста, из них 2 ведущих.

За 2012г. принято 4 специалиста: из них 2 ведущих специалиста, 1 главный специалист и инженер программист. Всего за время создания КЦА принято 40, уволено 22 работника (более 50%), в т.ч. 11 ведущих специалистов.

**8.** В целях реализации постановления Правительства КР от 05.03.10г. № 128 по заданию МЭР КР Центром аккредитации проведены следующие работы:

- подготовлен Перспективный план МЭАП по разделу «Аккредитация», ежемесячно готовится отчет о его выполнении и представляется в МЭАП КР;

- разработан план мероприятий ЦА по реализации Стратегии антикоррупционной политики МЭАП КР на 2012 г. и представлен в отдел по разработке политики Министерства с ежемесячной подготовкой информации по его выполнению;

- представлен отчет о деятельности ЦА при МЭАП КР за 2011г.;

- подготовлена информация по ГП «Карабалтинский ЦИСМ» (по запросу в МЭАП от ГКНБ);

- подготовлена информация о международных и региональных организациях по аккредитации, членом которых является ЦА (по представленной форме);



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

- по запросу готовилась информация о выполнении компонента «Аккредитация» в рамках проекта ВБ;
- по программе развития ЦА;
- по внесению изменений в Административный кодекс;
- подготовлены письма-ответы по запросам министерств и ведомств: в Министерство иностранных дел КР по членским взносам КР в международные и региональные организации по аккредитации и по Соглашению о межгосударственных технических регламентах стран-членов СНГ, в Государственный комитет национальной безопасности КР по запросу о аккредитованных ООС и о деятельности Нарынского ЦИСМ, в Минсельхоз по запросу о сертификации ветеринарных препаратов Департамента лекарственного обеспечения и медицинской техники Минздрава КР и др.
- подготовлено письмо-предложение министру по изысканию ресурсов на повышение заработной платы персоналу ЦА;
- подготовлены письма по вопросу создания ОК по диагностике автотранспортных средств, в т.ч. в Аппарат Правительства КР, Минтранс КР, Дорожно-патрульную службу МВД КР (копии в МЭ КР);
- подготовлен ответ на запрос предложений по рассмотрению вопросов на заседаниях Правительства Кыргызской Республики во II полугодии 2012 года в рамках Программы Правительства Кыргызской Республики «Стабильность и достойная жизнь»;
- ответ на запрос от УТР МЭАП КР (на основании письма ГКНБ КР) по вопросам проведения обязательной сертификации неаккредитованным Карабалтинским ЦИСМ
- подготовка информации по установленной форме для Типового стандарта на государственные услуги, оказываемые ЦА;
- подготовка предложений к Программе обеспечения Национальной безопасности МЭАП КР в соответствии с Типовым планом (проект) по ее реализации в части деятельности ЦА при МЭАП КР;
- подготовка предложений по ситуации с аккредитацией лабораторий ДГСЭН в международно признанном органе аккредитации;
- подготовка предложений к плану мероприятий по исполнению протокола 2-го заседания кыргызско-польской межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству от 28.06.2012г.;
- подготовка ТЗ для государственных услуг, содержащихся в Едином реестре государственных услуг;
- подготовка информации по запросу МЭАП КР по разработке Программы работ по развитию НСА;
- подготовка информации по исполнению постановления Правительства КР № 603 от 03.09.2012 г. «О Типовом стандарте государственных услуг»;
- подготовка информация о взаимодействии с другими государствами;
- подготовка письма Министру о премировании коллектива ЦА по результатам оценки со стороны экспертной группы (ИЛАС)
- подготовка предложений по проблемам для экспортной стратегии;
- анализ области аккредитации испытательных лабораторий согласно перечней стандартов, прилагаемых к принятым Техническим регламентам;
- подготовка информации и предложений по лабораториям горнодобывающей отрасли;



## Отчет о деятельности Центра аккредитации при МЭ КР за 2012 год

- разработка 5 Типовых стандартов государственной услуги ЦА при МЭ КР по испытательным и калибровочным лабораториям, органам сертификации продукции, СМ и персоналу;
- разработка 5 административных регламентов по гос. услуге – аккредитации ООС;
- рассмотрен проект «Положения о порядке проведения диагностики АТС», подготовлено и отправлено заключение;
- рассмотрен проект постановления Правительства об уполномочивании организаций на право поверки, аттестации, утверждения типа, изготовления и реализации средств измерений и аттестации стандартных образцов;
- рассмотрен проект плана действий по улучшению инфраструктуры качества, даны предложения;
- подготовлена информация об исполнении бюджета, об открытии финансирования;
- подготовка информации по территориальным органам по их аккредитации/не аккредитации и информация по отмене действия аккредитации ООС
- подготовлена информация по Стандарту формирования плана мероприятий по достижению целей Центра аккредитации при МЭ КР на 2013г.
- подготовлены материалы на коллегию МЭ (справка, проект постановления, списки присутствующих, презентация) с отчетом за 9 мес. 2012г.;
- регулярное представление отчета о ходе выполнения перспективного Плана ЦА;
- подготовлен приказ ЦА о создании комиссии и спасательной команды Гражданской защиты ЦА
- подготовлен план мероприятий по сокращению теневой экономики и формирования правового поля для легализации теневой экономики ЦА;
- представление мероприятий по Механизму реализации функций ЦА;
- разработан и представлен в МЭ план мероприятий ЦА по реализации Стратегии антикоррупционной политики Министерства экономики КР с представлением отчетов по его реализации.