

НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА АККРЕДИТАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КЫРГЫЗСКИЙ ЦЕНТР АККРЕДИТАЦИИ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЭКОНОМИКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Отчет
о деятельности за 2013 год

Бишкек, 2014



Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

1. Кыргызским центром аккредитации при Министерстве экономики Кыргызской Республики проводилась работа в соответствии с постановлениями Правительства Кыргызской Республики № 795 от 16.11.06г. и от 05.03.10г. № 128, мероприятиями, утвержденными Программой работ на 2013 год и Стратегическим планом развития КЦА на 2011-2013 годы, по следующим направлениям:

- организации и проведения заседаний Совета по аккредитации ООС, ТК по аккредитации и подкомитетов ТК Лаб.;
- проведения ИК за деятельностью аккредитованных ООС и Координаторов МЛСИ;
- прогноза объемов на год по аккредитации и ИК за деятельностью аккредитованных ООС;
- обучения специалистов КЦА и привлекаемых ТЭ и оценщиков;
- ежегодно проводимого внутреннего аудита деятельности КЦА;
- реализации мероприятий по результатам решения ежегодно проводимых Совещаний по качеству;
- мониторинга за ведущими оценщиками;
- ежеквартально и еженедельно формируемого плана работ.

Постановлением Правительства КР № 86 от 18.02.2013г «Вопросы Кыргызского центра аккредитации при Министерстве экономики Кыргызской Республики» КЦА возвращено прежнее наименование, которое содержится в утвержденном логотипе КЦА и с которым КЦА представлен в международных и региональных организациях по аккредитации.

Проводилась работа по продвижению проекта постановления Правительства КР, предусматривающего повышение заработной платы специалистам КЦА.

Из 50 мероприятий, предусмотренных Программой работ КЦА на 2013год, выполнено 48 (96%). Не выполнено 2 мероприятия (не зависящие от КЦА):

- по увеличению штатной численности не менее, чем на 2-е единицы, а также юриста (привлеченного) в штате КЦА. Неоднократно направлялись письма в МЭ КР;
- по внедрению программы по автоматизации ведения работ по аккредитации. Достигнута договоренность с Генеральным Секретарем ТЮРКАК о продолжении данных работ и ожидается приезд IT-специалиста ТЮРКАК в начале 2014 года.

2. КЦА обеспечивалось взаимодействие с международными организациями по аккредитации ILAC и IAF, региональными организациями РАС, МГС, МАС.

С учетом проведенной в сентябре 2012 года оценки соответствия КЦА со стороны оценщиков международной организации по аккредитации лабораторий ILAC требованиям международного стандарта ИСО/МЭК17011 и IAF/ILAC A2:07/2010 «Многосторонние Соглашения IAF/ILAC о взаимном признании. Требования и процедуры для оценки отдельного органа аккредитации», а также возможности присоединения его в качестве полноправного члена к Соглашению ILAC MRA проводилась взаимодействие с руководителем оценочной группы в части представления дополнительных доказательств соответствия установленным требованиям. Было доработано, переведено и отправлено 8 документов. По итогам проведенной работы результаты оценки были переданы в Секретариат ILAC для рассмотрения и принятия решения по присоединению КЦА к Соглашению о взаимном признании по аккредитации испытательных лабораторий.

Специалистами КЦА осуществлялась подготовка (перевод при поддержке ИТС) и отправка информации по запросу Совета ILAC:

- по мониторингу членов комиссии по принятию решений, ведущих оценщиков и специалистов КЦА;



Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

- по готовности Кыргызской Республики к введению новой политики ИЛАС Р-10 версии 2013г. По запросу в Секретариат ИЛАС разработана и направлена Дорожная карта по внедрению новой 2013 года версии ИЛАС Р10;

- по причине сокращения количество аккредитованных калибровочных лабораторий;
- по вопросам прослеживаемости измерений в КР и др.

23 октября текущего года **Кыргызстан в лице КЦА присоединился к многостороннему Соглашению о взаимном признании ИЛАС и получил статус полноправного члена ИЛАС** в части аккредитации испытательных лабораторий по международному стандарту ИСО/МЭК 17025.

Организована и проведена пресс конференция по вступлению в КЦА в ИЛАС в Кабаре с участием доноров (ITC, GIZ), представителей Лабораторий, ТК по аккредитации лабораторий и подкомитетов с подготовкой и отправкой пресс релиза всем заинтересованным сторонам. Подготовлен к проведен Круглый стол, посвященный данному событию, информация о чём размещена на сайте КЦА.

Разработан и принят План совместных работ КЦА и ЦСМ при МЭ КР в области метрологии и аккредитации на 2013-2014гг.

В рамках взаимодействия с ИЛАС, IAF, PAC осуществлялось рассмотрение и голосование по проектам документов этих организаций, что позволяет КР участвовать в формировании политики этих организаций в области аккредитации. Такая же работа осуществлена в рамках вновь создаваемой региональной организации в области аккредитации стран Таможенного Союза.

Принято участие в работе 32-го НТКА МГС и Круглом столе по продвижению деятельности по аккредитации для стран центрально-азиатского региона (Астана), на котором были доработаны проекты Меморандума о сотрудничестве национальных органов по аккредитации государств-участниц СНГ, даны предложения по созданию Региональной организации по аккредитации.

Рассмотрены проекты Соглашения о взаимном признании в области аккредитации, Модельного закона «Об аккредитации в области оценки соответствия» МГС, подготовлено и отправлено заключение по нему. В ноябре 2013 года на 44-м заседании МГС принято решение поддержать подписание Меморандума, так как это будет способствовать распространению и эффективному применению наилучшей практики аккредитации, создаст необходимые условия для взаимного признания результатов аккредитации, а также необходимые предпосылки для создания региональной организации по аккредитации.

В этих же целях активно развивалось двустороннее сотрудничество КЦА с национальными органами по аккредитации зарубежных государств. Подписаны двухсторонние Соглашения о сотрудничестве с Белорусским государственным центром аккредитации, Федеральной службой по аккредитации Российской Федерации. На стадии подписания находится аналогичное Соглашение с Национальным агентством по аккредитации Украины.

Действуют Соглашения с Центром аккредитации Молдовы, Турецким агентством по аккредитации, оказывающим значительную поддержку в повышении квалификации персонала КЦА и др.

Подготовлены предложения к проекту Протокола 7-го заседания межправительственной кыргызско-турецкой комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству с подготовкой предложений в части проведения повышения квалификации персонала КЦА и создания автоматизированной информационной системы обеспечения осуществления деятельности в сфере аккредитации.

Продлен статус членства КЦА в IAF в качестве наблюдателя, что позволяет КЦА принимать участие в рассмотрении принимаемых документов и представлять по ним свои предложения.



Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

В текущем году международный День аккредитации 9-го июня отмечался мировой общественностью под девизом: «Содействие мировой торговле».

В мероприятии, посвященном этому событию, организованном силами специалистов КЦА при небольшой финансовой поддержке Проекта GIZ, прошедшем в Зале заседаний Кыргызского центра аккредитации, приняли участие представители организаций заинтересованных сторон: министерств, ведомств, ООС, доноров, ДПЗ и ГСЭН, ДЛО и МТ, ЦСМ КР, органов по оценке соответствия, ИТС, GIZ, независимые технические эксперты, председатель и отдельные члены Совета по аккредитации ООС.

Оценщики и технические эксперты, проявившие себя как высококвалифицированные специалисты, награждены Почетными Грамотами и благодарственными письмами КЦА.

Наиболее важные события и мероприятия, посвященные Международному дню аккредитации, были отражены в СМИ и на сайте КЦА.

3. В рамках действующей в соответствии с ИСО/МЭК 17011 СМ КЦА:

- в феврале проведен анализ СМ со стороны руководства за 2012 год. По итогам проведенного Совещания по качеству: определены цели в области качества на 2013 год, утверждены планы и графики, направленные на совершенствование деятельности КЦА, рассмотрены вопросы соответствия политики по качеству и достижение целей по качеству на 2012 год, информация о выполнении Программы/ планов работ, о выполнении решений предыдущих Совещаний по качеству, о результатах внутренних и внешних аудитов, о повышении квалификации персонала КЦА, обучении привлекаемых оценщиков и ТЭ и мониторинге за их деятельностью, об экономической и финансовой деятельности, о поданных апелляциях и жалобах, обратной связи с клиентами и др.;

- проведены внутренние аудиты по всем 4-м запланированным направлениям деятельности КЦА, по итогам которых разработаны корректирующие мероприятия;

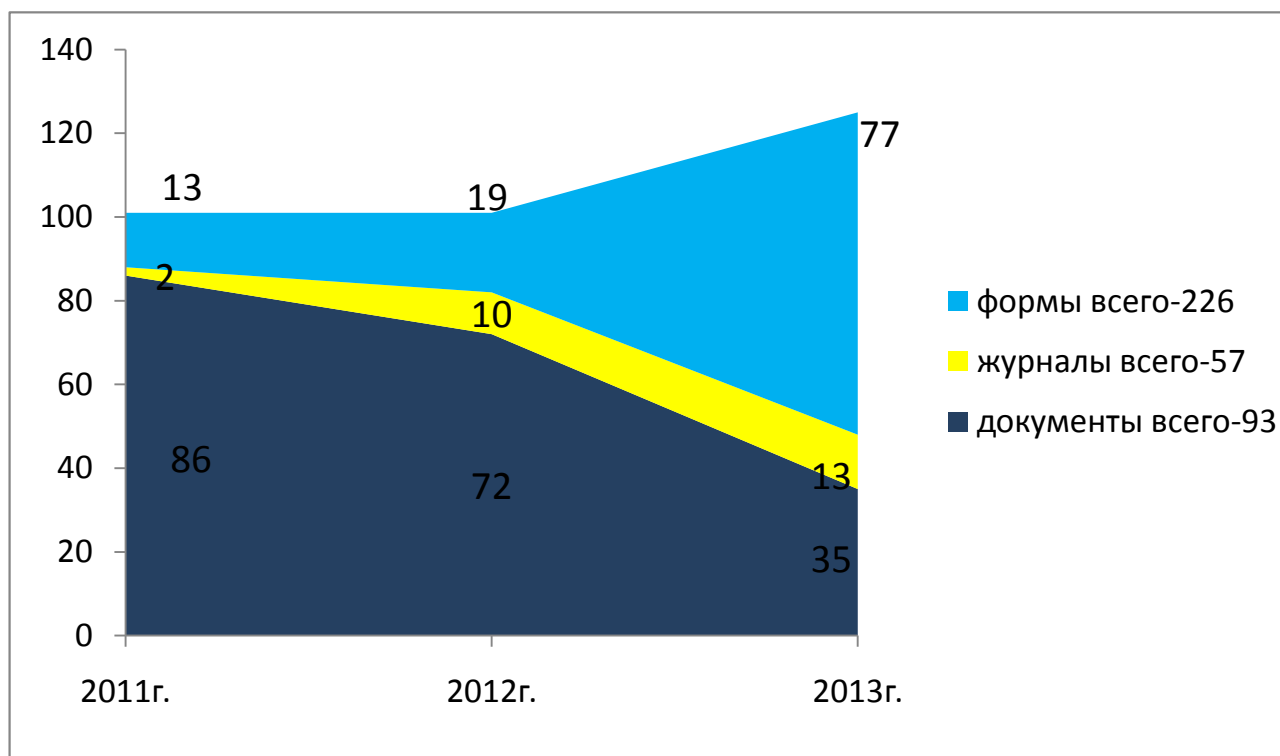
- осуществлялась обратная связь с кандидатами на аккредитацию и аккредитованными ООС в целях обеспечения прозрачности деятельности и повышения качества оказываемых услуг в соответствии с установленными требованиями аккредитации. Для этих целей были направлены Анкеты оценки удовлетворенности при проведении работ по аккредитации. Анкеты были направлены 17-ти выбранным из реестра ООС, аккредитованным в 2012-2013 году. Заполненные Анкеты получены от 11 респондентов, которые проанализированы в целях улучшения деятельности по аккредитации;

- разработаны и введены в действие гармонизированные с международными требованиями процедуры на подачу Заявки, проведение экспертизы, оценки на месте органами контроля и инспекционного контроля за их деятельностью;

- проведено обучение персонала по вновь разработанным/актуализированным документам КЦА;

- разработано/актуализировано, в т.ч. с учётом пересмотра процедур международных организаций по аккредитации ИЛАС и IAF, внедрения новых направлений деятельности 35 документов (Положений, Руководств, политик, процедур по аккредитации и СМ), 77 используемых форм и 13 журналов.

Количество разработанных/актуализированных документов КЦА по годам приведено в диаграмме.



3.2 В течение 2013 года проведено 3 заседания Совета по аккредитации ООС с обновленным составом, на которых рассмотрены нижеследующие вопросы:

- переизбраны председатель и заместитель председателя;
- рассмотрен и утвержден Отчет о деятельности КЦА за 2012 год.
- пересмотрена Декларация о соблюдении конфиденциальности, беспристрастности и объективности конкретно для членов Совета;
- обсуждены результаты проведенной оценки со стороны экспертной группы международной организации по аккредитации ILAC, получение КЦА статуса полноправного члена ILAC и подписание Соглашения о взаимном признании.

А также в связи с обновлением части членов Совета (в соответствии с постановлением Правительства КР от 16.11.2006г. № 795) в целях обеспечения требования Регламента Совета от 26.01.2007г. международным консультантом проведена презентация по международному стандарту ИСО/МЭК 17011.

В том числе по инициативе МЭ КР проведено внеочередное 13-е заседание Совета по аккредитации по вопросу: «О работе КЦА с принятыми заявками на аккредитацию ООС за период с 1.09.2012г. по 04.06.2013г.». На заседании приняли участие министр экономики КР Сариев Т.А., члены Совета по аккредитации ООС, представители МЭ КР, международные эксперты РТВ (Германия), представители донорских организаций (ИТС, Всемирного Банка, GIZ), руководители, ведущие эксперты, специалисты органов по оценке соответствия, представители общественных наблюдательных советов при Министерстве транспорта и коммуникаций КР, МЭ КР, специалисты КЦА. На заседании по предложению МЭ рассмотрены вопросы совершенствования процедур приема заявок, заключения договоров КЦА в целях упрощения и



Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

создания благоприятных условий для бизнеса, принятия мер по обеспечению доступности и обновления информации на сайте КЦА.

3.3 В целях усиления финансовой устойчивости КЦА осуществлялась работа по пересмотру Прейскуранта тарифов на услуги по подтверждению компетентности ООС, выполняемых КЦА при МЭ КР, который после завершения работ, предусмотренных законодательством, введен в действие приказом КЦА с 01.10.2013г.

Проведены семинары:

- с участием представителей Инспекции и других министерств и организаций с представлением презентации на тему «Национальная система аккредитации КР» с обсуждением проблемных вопросов в рамках реализации Плана взаимодействия с Госинспекцией по санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве КР;

- для работников СПИД лабораторий республики и метрологами ГИМН и предприятий с представлением презентаций по вопросам соответственно: “Аккредитация медицинских лабораторий – путь к достоверным результатам” и “Аккредитация, взаимодействие с метрологией”;

- на тему “Политика КЦА по прослеживаемости измерений, участию в проверочных действиях, выбору области, подлежащей оценке, и Руководству по применению международного стандарта ГОСТ ИСО/МЭК 17025 химическими лабораториями”. Обучены и получили сертификаты 20 участников семинара.

Подготовлен и проведен круглый стол по вопросу аккредитации диагностических центров, проводящих техосмотр транспортных средств с участием представителей Ассоциации центров технического осмотра АТС КР, управления технического регулирования МЭ КР, Министерства транспорта и коммуникаций КР, органов контроля, ОС БЦИС и др. заинтересованных сторон.

В рамках проводимых работ по реализации ТР «О безопасности АТС» осуществлены:

- встреча с представителями Ассоциации диагностических центров наземных АТС и др. заинтересованными сторонами, обсуждены проблемы неподготовленности не только документов для их аккредитации, но и НПА по обеспечению деятельности в соответствии с требованиями ТР, участие в совещаниях в УТР по созданию ОК в области диагностики АТС (в 1-ом с участием представителя Минтранспорта КР);

- запрос и поиск технических экспертов в области оценки диагностических центров наземных АТС, анализ их соответствия установленным требованиям;

- подготовка предложений по реализации ТР «О безопасности АТС».

- проведена ревизия Перечня документов по стандартизации, прилагаемых к ТР на диагностику автотранспортных средств в связи с обнаружением отсутствующих документов на методы испытаний по отдельным показателям с направлением предложений в МЭ КР и Минтранс КР.

Принималось активное участие в рабочих группах по актуализации Законов КР «Об обеспечении единства измерений» и «Об основах технического регулирования», в т.ч. с обсуждением требований СФС по замечаниям Минсельхоза КР, в Совещаниях и рабочих группах МЭ КР по вопросам регистрации декларации соответствия, учету бланков сертификатов соответствия и их копий и др. вопросам в области подтверждения соответствия, по санитарному контролю, по проблемам прослеживаемости измерений с последующей работой в межведомственных рабочих группах.

Принято участие:

- в заседании Генеральной ассамблеи ILAC/IAF на котором было подписано Соглашение о взаимном признании ILAC, подтверждающего компетентность КЦА в проведении работ по аккредитации испытательных лабораторий в соответствии с международными требованиями;



Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

- в рабочей группе по Компоненту «Устойчивость и развитие ОА» Проекта «Развитие лабораторной базы КР». Подготовлены проекты предложений и план развития КЦА на 2014-2015гг.;

- в заседании межведомственной группы в Аппарате Правительства КР по вопросу принятия стандарта на госуслугу в области аккредитации лабораторий, по результатам которого разработан проект постановления по его введению в КР;

- в обучающих семинарах и рабочих совещаниях по вопросам: противодействия коррупции и проведения антикоррупционного мониторинга; по разработке стандартов по государственным услугам; по ИСО 14001, устанавливающим требования к охране окружающей среды; инновационных подходов к лабораторной диагностике, проводимым экспертом по аккредитации по ИСО 15189 Rob Dinkelaar (Голландия) и специалистами ведущих лабораторий РФ в области гематологии; взаимодействия деятельности по аккредитации и метрологии стран центрально-азиатского региона: КР, Казахстан, Узбекистан, Таджикистан; хаал-продукции; состоянию ИЛ с учетом вступления КР в ТС (с представлением проблемных вопросов и предложений); по ИСО 15189 «Лаборатории медицинские. Частные требования к качеству и компетентности», проведенном Rob Dinkelaar (Голландия).

С его участием проведена оценка первой кыргызской медицинской лаборатории в рамках МС ИСО 15189 и получены оценочные анкеты на технические эксперты и оценщиков, что очень важно с учётом освоения данного направления деятельности Центром.

В 2013г. подготовлено 533 письма, включая ответы по запросам в правоохранительные органы КР, в т.ч. в МВД по аккредитованным ИЛ, осуществляющим испытания в области строительства дорог, в ГКНБ по вопросу деятельности Комитета хаал продукции, в ЦСМ при МЭ КР по вопросам обеспечения прослеживаемости результатов измерений, о плане совместной работы в части обучения технических экспертов и оценщиков, в ЦППКП ЦСМ при МЭ КР по проекту Программы обучения на 1-е полугодие 2014г., органам по сертификации и др.

Осуществлена проверка ведения делопроизводства КЦА со стороны МЭ КР. За все время существования КЦА не получено ни одного замечания о несвоевременном выполнении поручений Правительства КР, Министерства экономики КР.

Проведено 5 совместных заседаний ТК Лаб. и подкомитета «Метрология» и по 3 заседания остальных 4-х подкомитетов ТК Лаб., на которых рассмотрены вопросы: о проекте РМГ 29 «Государственная система обеспечения единства измерений. Метрология. Основные термины и определения», о процедурах по аккредитации медицинских лабораторий по ГОСТ Р ИСО 15189-2009, о политике ILAC по прослеживаемости результатов измерений ILAC P10:01/2013 (ILAC Policy on the Traceability of Measurement Results), о политике неопределенности измерений при калибровке ILAC-P14:01/2013 (ILAC Policy for Uncertainty in Calibration), о задачах по поддержанию статуса КЦА полноправного члена ILAC в части аккредитации ИЛ по международному стандарту ИСО/МЭК 17025, о проектах политик КЦА по прослеживаемости и неопределенности измерений и др.

Частично обновлены составы подкомитетов «Метрология», «Химия», «Микробиология», «Неразрушающий контроль» по итогам расширенного 15 заседания ТК Лаб.

Проведено 2 заседания ТК ОС по вопросам рассмотрения и одобрения проектов Руководств по применению ИСО/МЭК 17021 и ИСО/МЭК 17024, изменений в процедуры по аккредитации ОС, планированию работ на 2014 год.

В целях защиты прав участников Национальной системы аккредитации Комиссией по рассмотрению жалоб и апелляций рассмотрены:

- 1 жалоба, поступившая из МЭ КР по предложениям ОС СППП и СОН «Промтестсервис»;



Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

- 1 апелляция на принятое решение об отмене аттестата аккредитации ОС СППП и СОН «Промтестсервис».

Силами специалистов КЦА проводится работа по модернизации сайта, актуализации информации для обновленного сайта.

4. По состоянию на 01.01.2014г. в реестр ведущих оценщиков, оценщиков и технических экспертов КЦА внесено 175 специалистов, как работающих в организациях, так и физических лиц, с которыми подписаны 110 договоров на участие в проведении работ по аккредитации. Из них 65 договоров подписаны с организациями, где они работают и 45 - с физическими лицами.

Учет оценщиков/технических экспертов по видам деятельности для участия в работах по аккредитации/ИК лабораторий

№	Вид продукции/деятельности*	Количество оценщиков	Количество экспертов
1	Пищевая продукция: определение токсичных элементов определение пестицидов, микотоксинов физико-химические показатели вода	3* 3* 4*	4* 4 8* 3*
2	Лекарственные средства и изделия медицинского назначения	4	2
3	Горная руда, поверхностные воды, сточные воды, почва	2	9
4	Нефтепродукты	4	5
5	Неразрушающий контроль: Визуально-измерительный контроль Ультразвуковой контроль Механические испытания Рентгенография Магнитно-порошковый метод Феррозондовый метод Вихретоковый метод	1* 1*	3* 5* 4* 2* 1* 2* 2*
6	Сырье для строительства и строительные материалы	1	6
7	Семена	-	2
8	Продукция машиностроительного комплекса	1	4
9	Окружающая среда: Вода Почва Атмосферный воздух Минеральные удобрения		5* 5* 1 1
10	Технические средства связи	1	1
11	Диагностические исследования	4*	14*
12	Радиологические измерения и физические факторы	1	4*
13	Товары народного потребления (ТНП)	1	1
14	Калибровка СИ	3	4
15	Электричество	-	1



Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

* входят О/ТЭ, которые совмещают проведение испытаний по различной продукции и объектам, что означает, что кол-во О/ТЭ, которые совмещают проведение испытаний различных видов продукции и объектов не будет совпадать с реестром Оценщиков/ТЭ

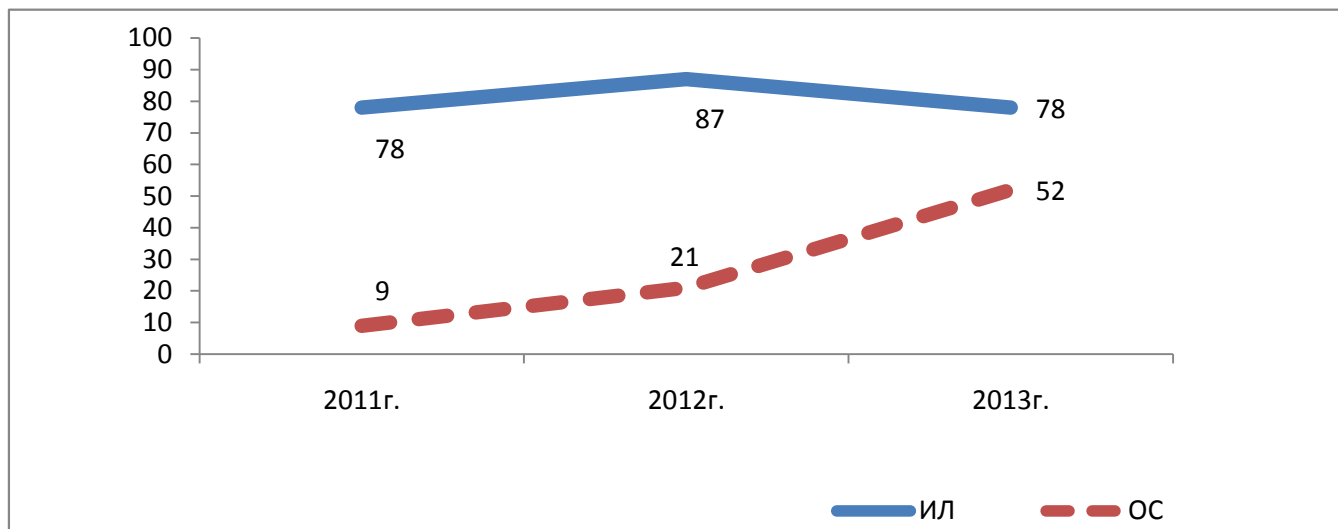
Количество ведущих оценщиков, оценщиков и ТЭ, привлекаемых к работам по аккредитации за 2012 и 2013 годы

Годы	2012	2013
Количество оценщиков/ТЭ		
Всего	155	175
Технические эксперты	117	126
Оценщики	29	39
Ведущие оценщики	9	10

Со всеми, вносимыми в реестр техническими экспертами, оценщиками и ведущими оценщиками подписывается Декларация о соблюдении требований беспристрастности, конфиденциальности и объективности.

В отчетный период проведен анализ по наличию обучения у оценщиков и технических экспертов, внесенных в область аккредитации ООС. В соответствии с данным анализом проведено обучение 130 оценщиков и технических экспертов по различным направлениям в области аккредитации лабораторий, ОС продукции и органов контроля, связанных с введением новых требований МС и др. документов международных организаций в области аккредитации.

Количество оценщиков и технических экспертов, обученных специалистами КЦА



В соответствии с действующими процедурами осуществлялся мониторинг за деятельностью привлекаемых оценщиков и технических экспертов:

- во время проведения работ по аккредитации ООС путем проведения анкетирования, как по взаимной оценке членов ЭГ - 40, так и со стороны ООС во время оценки - 30;
- во время проведения экспертизы материалов кандидатов на аккредитацию - 5;



Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

- путем наблюдения на месте по проведению оценки кандидатов на аккредитацию/аккредитованных ООС за стажерами для перевода их в оценщики или ведущие оценщики - 4;

- при проверке материалов аккредитации и отчетов экспертных групп перед передачей их Комиссии по принятию решения по аккредитации 19 ООС.

Из 70 представленных Анкет по взаимной оценке членов ЭГ по аккредитации/ИК ООС по 30-ти внесены положительные отзывы и предложения по улучшению работ по аккредитации ООС.

В соответствии с установленными требованиями осуществлялась проверка материалов аккредитации ООС и отчетов экспертных групп перед и после передачи их Комиссии по принятию решения по аккредитации ведущими оценщиками КЦА по направлению деятельности, назначенными приказом. При установлении отдельных недоработок материалы возвращались/возвращаются для доработки и/или уточнения информации.

С учетом освоения нового направления работ КЦА в части аккредитации органов контроля ведущим оценщиком по аккредитации ОА ЭКО (Коста-Рика), консультанта ПТБ Беатрис Паниагуа на базе КЦА в марте проведен семинар по международному стандарту ИСО/МЭК 17020, на котором прошли обучение 27 специалистов различных организаций республики, из них 4 специалиста КЦА.

5. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО АККРЕДИТАЦИИ

По состоянию на 01.01.2014г. в реестр аккредитованных ООС внесены:

12 ОС:

12 ОС продукции и услуг

82 ЛАБОРАТОРИЙ:

81 испытательных лабораторий

1 калибровочная лаборатория

3 ПРОВАЙДЕРА Программ МЛСИ.

4 Органа контроля

В соответствии с процедурами системы менеджмента КЦА вся информация по аккредитованным ООС своевременно вносится в реестр и размещается на сайте КЦА.

Количество аккредитованных ООС в сравнении с предыдущим годом

Наименование ООС	на 01.01.2013	на 01.01.2014
ОС продукции и услуг	14	12
ОС СМК и персонала	-	-
Испытательные лаборатории (ИЛ)	79	81
Калибровочные лаборатории (КЛ)	1	1
Органы контроля		4
Провайдеры МЛСИ	4	3

В отчетном периоде было выдано 4 аттестата аккредитации по вновь осваиваемому направлению деятельности КЦА: органы контроля по диагностике автотранспортных средств.

Осуществлялось также освоение новых направлений работ по аккредитации медицинских



Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

лабораторий и ОС по проведению аудита и сертификации систем менеджмента пищевой безопасности.

Снижение количества аккредитованных:

- ОС вызвано непрохождением аккредитации органом по сертификации СМ и персонала (по причине установления несоответствий требованиям ИСО/МЭК 17021 и ИСО/МЭК 17024 при проведении переаккредитации);

- Провайдеров – по причине увольнения ответственного специалиста.

Проведение работ по этапам за 2013 год приведено в таблице:

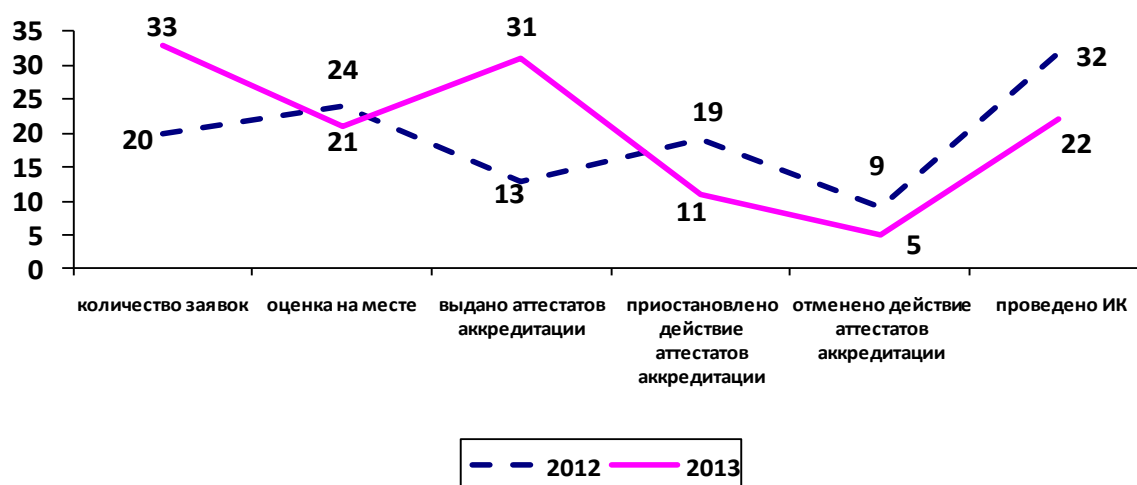
Этапы/виды работ	Количество					
	Лабораторий	Органов по сертификации	Органов контроля	Медиц. лаб.	ИСО 22003:2010	Всего
Прием заявок с анализом комплектности материалов по аккредитации	32	9	6	1	1	49
В том числе по первичной аккредитации	12	-	6	1	1	20
Аккредитация в дополнительной области деятельности	3	1	-	-	-	4
Экспертиза материалов	27	7	5	2	1	42
Оценка на месте	20	11	5	1 основ. лаб. (с учетом 25 точек отбора и 2 КБИ)	1	38
Рассмотрение материалов Комиссией по принятию решений	32 А /7ИК / 6 расширение/ 6 продление	6А/12ИК/2 расширение /2продление	4	1	1	71
Выдача аттестатов аккредитации	31	6	4	-	-	41
Расширение области аккредитации	5	-	-	-	-	5
Актуализация области аккредитации	2	1	-			3
Сокращение области аккредитации	1	3	-			4
Подтверждение действия аттестата аккредитации	12	4	-			16
Переоформление аттестатов аккредитации	-	2	-			2
Продление действия аттестата аккредитации	5	2	-			7
Приостановление действия аттестатов аккредитации	11	3	-			14



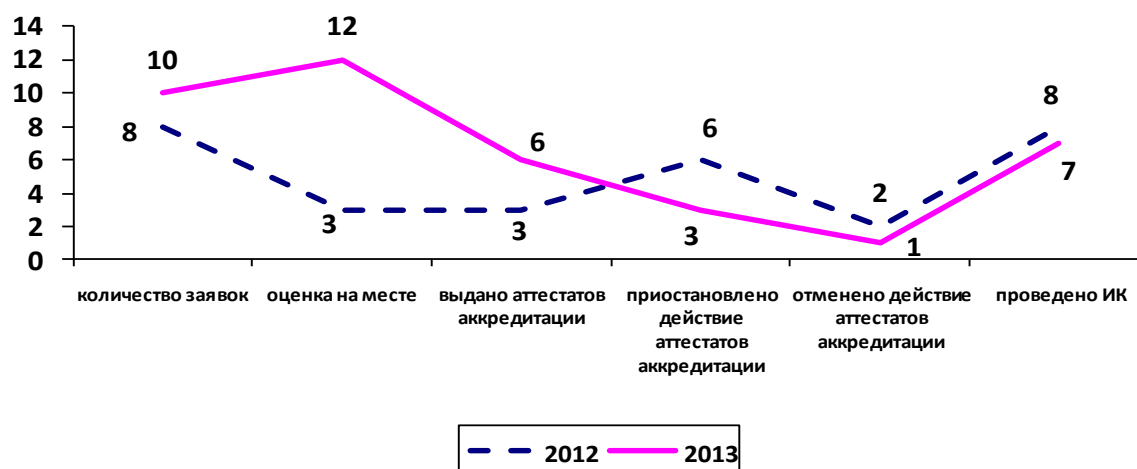
Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

Возобновление действия аттестата аккредитации	4	1	-			5
Отказ в расширении	-	-	-			-
Приостановление работ по аккредитации по просьбе заявителя	1	-	-			1
Отмена аккредитации	5	1	-			6
Прекращение работ	4	1	-			5
Отказ в аккредитации	1	-	-			1
Проведение ИК	22	7	1	-	-	30

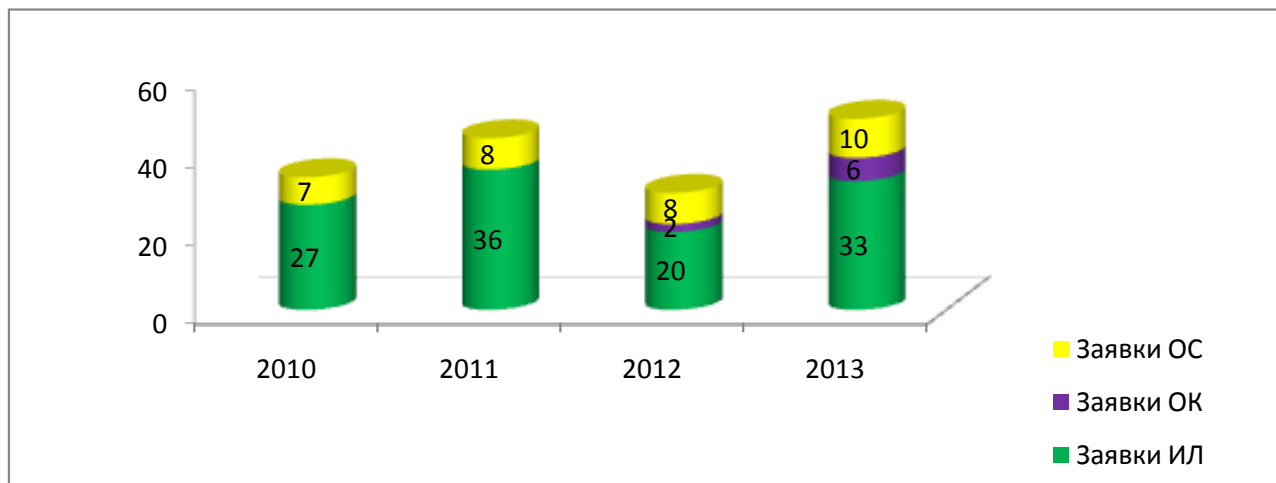
Динамика работ по аккредитации ИЛ в 2012- 2013гг.



Динамика работ по аккредитации ОС в 2012-2013гг.



Сравнительная диаграмма по количеству поданных заявок



Снижение количества заявок ИЛ в сравнении с 2011 годом связано с тем, что часть лабораторий (неразрушающий контроль) в соответствии с международными требованиями подали заявки на аккредитации в качестве органа контроля.

Основными причинами отказов в приеме заявок или задержки в их приёме являлись:

- некомплектность документов, неверное заполнение заявки, представление Устава юридического лица без свидетельства о государственной регистрации;
- несвоевременное подписание договора или оплаты за работы по аккредитации;
- непредставление копий документов, подтверждающих компетентность, повышение квалификации персонала и т.д.

Диаграмма по количеству аккредитованных лабораторий в различных направлениях деятельности



** входят ИЛ, которые совмещают проведение испытаний по различной продукции и объектам, что означает, что количество ИЛ, которые совмещают проведение испытаний различных видов продукции и объектов не будет совпадать с реестром аккредитованных ИЛ*

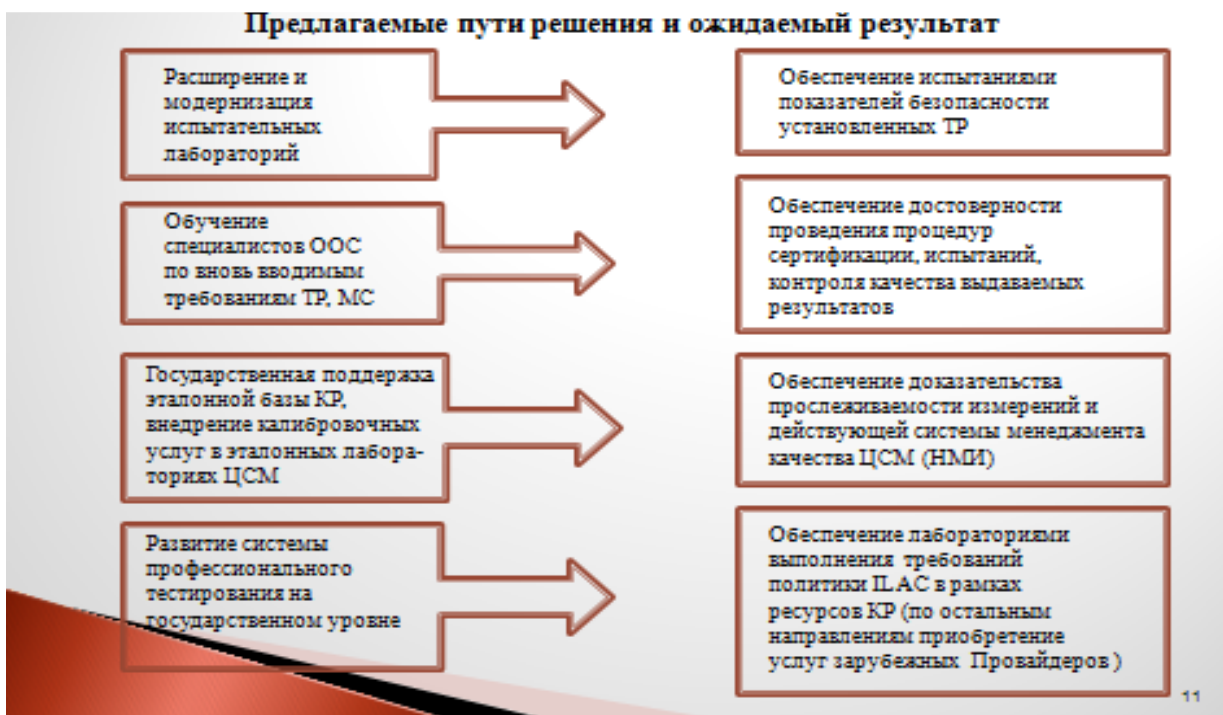
Наиболее часто устанавливаемыми несоответствиями, выявляемыми при проведении работ по аккредитации (на этапах проведения экспертизы и оценки на месте)

По ОС

- недостаточная испытательная база для обеспечения сертификации требованиям ТР, ТС и международным стандартам
- недобросовестная деятельность субъектов аккредитации при проведении процедур сертификации
- несоблюдение требований НПА в области подтверждения соответствия, недостаточный уровень компетентности специалистов ОС
- неэффективная СК в ОС, формальное проведение внутренних аудитов, анализа СК со стороны руководства, заседаний Совета ОС.

По ИЛ

- неполное выполнение требований прослеживаемости измерений в соответствии с международными правилами
- недостаточное участие лабораторий в программах профтестирования, где приемлемо
- недостаточная обеспеченность лабораторий соответствующими реагентами стандартными образцами
- недостаточная обеспеченность лабораторий подготовленными специалистами в области менеджмента и контроля качества.





Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

6. ФИНАНСОВАЯ И ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КЦА

6.1 Бюджетное финансирование

На выполнение основных функций и задач, возложенных на КЦА, как национального органа по аккредитации КР, предусматривается финансирование расходов из республиканского бюджета. Так, по итогам года государственным бюджетом с учетом всех изменений предусматривалось выделение средств по всем статьям расходов в сумме 3627,0 тыс. сомов. Фактическое финансирование составило 3626,2 тыс. сомов. Исполнение бюджетного финансирования по статьям расходов выглядит следующим образом:

Код статьи и расхо- дов	Наименование статьи расходов	Фактичес кое финан- сирование за 2012г, тыс. сомов	План финан- сирование за 2013 год, тыс. сомов	Фактическ ое финансиро вание за 2013 год, тыс. сомов	Отклонен ие, тыс. сом: (+перефи нансиров ание, - недофина нсирован ие)	Темп роста к прош -лому году, %
2111	Заработная плата	2326,9	2326,9	2326,9		100,0
2121	Взносы в Соцфонд	331,8	401,4	401,4		121,0
2211	Расходы на служебные поездки	119,6	180,3	180,3		150,7
2212	Коммунальные услуги	269,7	269,7	268,9	-0,8	99,7
2214	Транспортные услуги	68,8	150,5	150,5		2,2 раза
2215	Приобретение прочих услуг	210,3	298,2	298,2		141,8
	ВСЕГО	3327,1	3627,0	3626,2	-0,8	109,0

По итогам 2013 года темп роста к предыдущему году составил 109,0 %. Увеличение составило – 299,1 тыс. сомов. Общая сумма недофинансирования за год составила – 0,8 тыс. сомов.

Кассовые расходы за год составили 3563,5 тыс. сомов. Бюджетные средства КЦА были использованы в соответствии со сметой расходов, утвержденной Министерством финансов КР. Контроль за целевым использованием финансовых средств осуществлялся Центральным Казначейством Министерства финансов КР.

6.2 Информация о специальных средствах

Помимо ассигнований, выделяемых из республиканского бюджета КР, источниками деятельности КЦА являются специальные средства, получаемые от оказания платных услуг по аккредитации ООС и инспекционному контролю за их деятельностью.

Использование специальных средств КЦА производилось в строгом соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов по согласованию с Министерством финансов КР.



Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

Финансовый отчет КЦА за 2013 год по спецсчету (в сомах)

Показатели	Факт за 2012 год, тыс. сомах	План по смете расходов, сомах	Кассовые расходы по Первомайскому РОК, сомах	Исполнено фактически доходов и расходов, сомах	Темп роста к соответст вующему периоду прошлого года, %
Остаток на 01.01.2013 года				209513	
Раздел I Доходы					
Поступление от выполненного объема работ текущего года	622,6	1140300	1111077	1191409	191,4
Внесено в доход бюджета 20%	124,5			25959	
Доходы - всего	498,1	1140300	1111077	1165450	234
Раздел II Расходы					
2215 Приобретение прочих услуг, всего	691	1363200	1128270	1104471	159,8
в том числе:					
Прочие услуги, оказанные по контракту	207,1		257312	298459	144,1
Приобретение предметов и материалов	19,4		31065	38044	195,6
Расходы на изготовление бланков	0,5		5000	350	70,0
Прочие расходы, связанные с оплатой прочих услуг	464,0		834893	767618	165,4
Итого расходы	691,0	1363200	1128270	1104471	159,8
Остатки средств на 01.01.2014г.				148534	

Как видно из таблицы, фактическое поступление доходов за 2013 год составило 1191,4 тыс. сомов и темп роста по сравнению с соответствующим периодом прошлого года составил 234,0 % (более 2,3 раза), а расходы составили – 1104,5 тыс. сомов (увеличение составило 159,8 %), в том числе расходы «оказанные по контракту» (оплаты работ привлеченным экспертом и оценщиком, участвовавшие в работ по оценке соответствия) -144,1%.

Основным элементом расходов по специальным средствам является «Оплата работ привлеченным техническим экспертам и оценщикам» (Элемент статьи расходов - прочие услуги,

оказанные по контракту). По итогам за отчетный период сумма расходов по этой статье составила 298459 сомов. В связи отсутствием финансирования из республиканского бюджета, специальные средства частично направляются на приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей, содержания служебного транспорта, а также для оплаты членских взносов в международные/региональные организации по аккредитации. Так, в июне месяце были перечислены членские взносы в Тихоокеанское сотрудничество по аккредитации РАС в сумме около 200,0 тыс. сомов, что составляло в эквиваленте 4100 долларов США. Эта сумма включена в статьи расходов «Прочие расходы, связанные с оплатой прочих услуг».

В конце 2012г. и в начале 2013г. были осуществлены аудит со стороны Счетной палатой Кыргызской Республики и проверка Управления налоговой службы Первомайского района (акты от 30.11.2012г и 01.02.2013г., соответственно). Замечаний не было.

6.3 Взаимоотношения КЦА с оценщиками/техническими экспертами регулируются на основании подписанного обеими сторонами договора на участие в работах в области аккредитации ООС.

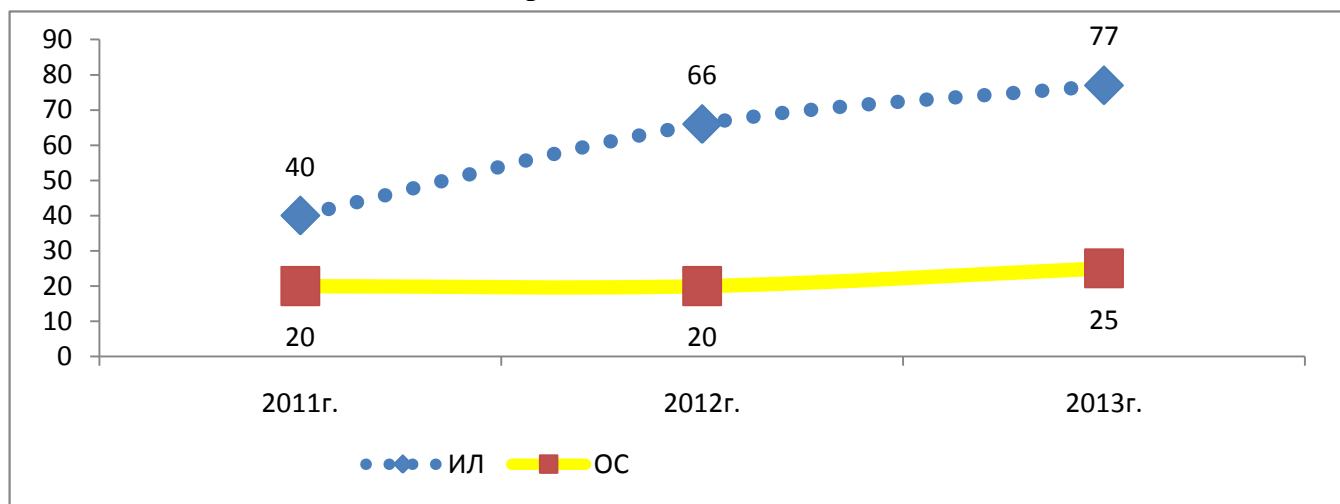
Осуществлены взаиморасчеты с организациями/предприятиями и с физическими лицами по актам приема-передачи работ по аккредитации.

Объем выполненных работ 01.01.2014 г. составил 972072.35 сом:

7. ПЕРСОНАЛ, СВЯЗАННЫЙ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПО АККРЕДИТАЦИИ

7.1 В отчетный период специалисты КЦА в Центре переподготовки и повышения квалификации ЦСМ при МЭР КР провели 2 курса обучения по 40-часовой программе: «Общие требования к испытательным и калибровочным лабораториям», в котором прошли обучение 77 специалистов лабораторий КР, приняли участие в обучающем курсе «подтверждение соответствия» по теме «Национальная система аккредитация» и ИСО/МЭК 17065, а также обучение по 8-ми часовой программе «Оценка соответствия. Требования к работе различных видов инспектируемых органов».

Обучения, проводимые специалистами КЦА в ЦПК и ППК ЦСМ при МЭ КР, требованиям МС





Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

По причине высокой загруженности и низкой заработной платы за истекший период 2013г. уволилось 5 специалистов, из них 4 ведущих.

По состоянию на 01.01.2014г. с момента создания КЦА всего принято 45, уволено 29 работников, из которых 20 принятых/работавших ведущими специалистами КЦА.

Весь штат ЦА имеют высшее образование, 1 специалист является кандидатом наук.

КЦА постоянно проводится работа по контролю квалификации персонала КЦА в соответствии с международными требованиями, что было подтверждено при проведении в 2011-2012г.г. предоценки и оценки со стороны ИЛАС.

Управление персоналом осуществляется на основании 4-х процедур, разработанных в соответствии с требованиями ИЛАС:

- подготовка (стажировка) и аттестация вновь принятого персонала осуществляется в соответствии с процедурой СМ КЦА;

- обучение в качестве ведущих оценщиков – с учётом процедуры, устанавливающей требования к ведущим оценщикам, оценщикам и техническим экспертам, и в соответствии с процедурой по проведения обучающих курсов по вопросам аккредитации;

- мониторинг деятельности персонала КЦА осуществляется на основании соответствующей процедуры КЦА.

Мониторинг специалистов КЦА осуществляется:

- при осуществлении внутреннего аудита деятельности отделов, что отражается в Отчетах об аудите;

- при проведении учета прохождения процессов оценки (для вновь принятых специалистов отделов аккредитации КЦА);

- при участии ведущих оценщиков в проведении работ по аккредитации;

- при контроле выполнения конкретных поручений заведующими отделов до их визирования, ведения записей по работам, предусмотренным в соответствии с должностными инструкциями и матрицей ответственности на каждого специалиста и др.

В истекшем году учет прохождения процессов оценки, в том числе при непосредственном выполнении ими работ по оценке компетентности 19-ти лабораторий проведен по 2-м вновь принятым специалистам.

По ведущим оценщикам КЦА при аккредитации лабораторий заполнены 4 анкеты со стороны членов экспертной группы и 3 Анкеты со стороны лабораторий.

Проведен мониторинг 2-х ведущих оценщиков КЦА со стороны соответствующих ведущих оценщиков КЦА.

К Совещанию по качеству, проводимому ежегодно, на каждого специалиста КЦА зав. отделами и зам директора заполнено 10 Анкет.

8. В целях реализации постановления Правительства КР от 05.03.10г. № 128 осуществлялась работа по поручениям и заданиям МЭ КР.

9. ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ОТЧЕТЕ

АТС – автотранспортные средства

ВБ – Всемирный Банк

ГИМН - Государственная инспекция по метрологическому надзору при Министерстве экономики КР

ИК – инспекционный контроль

ИЛ (Лаб) – испытательная лаборатория

КР – Кыргызская Республика

КЦА – Кыргызский центр аккредитации при МЭ КР



Отчет о деятельности Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР за 2013 год

МАС - межрегиональная ассоциация по стандартизации
МГС - межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации стран СНГ
МЛСИ – межлабораторные сличения
МС – международный стандарт
МЭ – Министерство экономики КР
НТКА - научно-технической комиссии по аккредитации
ОК – орган контроля
ООС - орган по оценке соответствия
ОС – орган по сертификации
Проект ВБ СТБПТ – Проект ВБ «Снижение технических барьеров предпринимательству и торговле»
СМ – система менеджмента
ТК – технический комитет
ТЭ – технический эксперт
УТР – управление технического регулирования МЭ КР
ЦСМ - Центр стандартизации и метрологии при МЭ Кыргызской Республики
ЭГ – экспертная группа
GIZ - германское общество по международному сотрудничеству
IAF – международный форум по аккредитации
ILAC – международная организация по аккредитации лабораторий
ИТС - Проект «Продвижение торговли в КР», реализуемый Международным торговым центром и финансируемый Швейцарским правительством
РАС - Тихоокеанское сотрудничество по аккредитации
ТЮРКАК - Турецкое Агентство по аккредитации
ЦППКП - Центр повышения квалификации и переподготовки кадров